



PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA



5 AÑOS DEL REAL

Estabilidad y Desarrollo

Julio de 1999

PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA

PRESENTACIÓN 05

ECONOMÍA 09

Inflación 11

Crecimiento 14

Incentivos a la Producción 17

Salario Mínimo y Rendimientos 20

Impuestos 23

Consumo y Calidad de Vida 25

Política Fiscal y Deficit 28

Programa de Empleo 31

Seguridad Social 34

**5 AÑOS DEL REAL
ESTABILIDAD Y DESARROLLO**

AVANCES SOCIALES 38

Educación 39

Salud 42

Trabajo 45

Seguridad Alimentaria 48

Seguridad Social 51

Seguridad Alimentaria 54

Seguridad Social 57

Seguridad Alimentaria 60

Seguridad Social 63

PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA

5 AÑOS DEL REAL
ESTABILIDAD Y DESARROLLO

Brasil. Presidente (F.H. Cardoso)

5 Años del Real. Estabilidad y Desarrollo.— Brasília:
Presidencia de la República, 1999.

66 p.: il. — (Colección Documentos de la Presidencia de
la República)

1. Plan Real — Brasil. 2. Política Económica — Brasil. I.
Título. II. Serie

CDD 330.981

PRESENTACIÓN

SUMARIO

PRESENTACIÓN	05
ECONOMÍA	09
Inflación	11
Crecimiento	14
Incentivos a la Producción	17
Salario Mínimo y Rendimientos	22
Empleo	23
Consumo y Calidad de Vida.....	27
Política Fiscal y Reformas Estructurales.....	33
Programa de Privatización	38
Sector Externo	42
AVANCES SOCIALES	45
Educación	47
Salud.....	56
Seguridad Social.....	60
Reforma Agraria.....	62

PRESENTACIÓN

Hace cinco años surgía el Plan Real. El Brasil empezaba a cambiar. Son expresivas las realizaciones económicas y las conquistas sociales en ese corto período.

El Real fue el gran divisor de aguas de nuestra economía. Antes de él había recesión, inflación y concentración de la riqueza. A partir de él tuvimos estabilización, crecimiento y distribución de la riqueza.

Consolidamos la estabilización, que distribuyó la riqueza que la inflación había concentrado. En los 12 meses anteriores a la implantación del Real, la inflación llegó al 5.200%. En los 12 meses que terminaron en mayo de 1999, la inflación quedó cerca del 3,2% si examinamos los índices nacionales de precios al consumidor. Pero hubo hasta una deflación de 0,24%, en el mismo período, en São Paulo. La persistente disminución de la inflación en los últimos cinco años sufrió una breve interrupción solamente en el primer trimestre de 1999, provocada por el cambio de la política cambiaria. Pero la liberación del cambio no tuvo como resultado un aumento continuo y generalizado de los precios.

El Real promovió la estabilización con crecimiento. Tuvimos seis años consecutivos de crecimiento real del PIB. Eso no ocurría desde fines de los años 70. Entre 1994 y 1998, el PIB creció a la tasa media anual del 3,3%. En contraste, en los cuatro años que precedieron el Real, la tasa estaba cerca del cero (0,3%).

Logramos probar que la buena gestión macroeconómica no es incompatible con la mejora de la situación social. Más de diez millones de brasileños fueron incorporados al mercado de consumo en consecuencia de dicho proceso de estabilización de los precios.

Al contrario de lo que muchos pensaban, una importante razón para el crecimiento económico fue el aumento del ingreso medio real de los trabajadores. Dicho ingreso creció un 26% con la implantación del Plan Real, considerando el promedio de los períodos anterior y posterior al Plan.

Además, hubo un aumento muy significativo del poder de compra del salario mínimo. En 1994, un salario mínimo compraba un poco más

de la mitad de la canasta básica, y en mayo de 1999 adquiriría un poco más de una canasta básica. Desde el principio del Real, el salario mínimo aumentó, aproximadamente, un 110%, mientras que la canasta básica tuvo un aumento de sólo un 14%. Esó se reflejó en un mayor bienestar para los asalariados.

A pesar de esos éxitos económicos y en el área social, continuamos enfrentando grandes retos. Hay necesidad de hacer esfuerzos todavía más grandes para alcanzar el equilibrio fiscal, con el objeto de garantizar un crecimiento económico sostenido, obtener reducciones significativas en la tasa de desempleo y también aumentar la eficacia del gasto público, sobre todo en el campo social, trayendo, así, mayores beneficios a la población. El camino recorrido en estos cinco años y algunos resultados más recientes demuestran que estamos en el rumbo correcto.

La tasa de desempleo, después de elevarse del 5,6% en 1997 al 7,6% en 1998, prácticamente no aumentó de 1998 a mayo de 1999, cuando la tasa fue de un 7,7%.

El sector agrícola deberá mostrar una cosecha récord de granos en 1999, del orden de 81,4 millones de toneladas. El programa de privatizaciones, que generó ingresos de cerca de US\$ 70.000 millones, sigue avanzando con éxito, y ya ha traído provecho concreto a la población. El precio de una línea telefónica, por ejemplo, bajó de cerca de R\$ 1.100,00, en agosto de 1994, a R\$ 55,00 en junio de 1999. La producción nacional de petróleo, que ya pasó la frontera de 1 millón de barriles diarios, deberá crecer todavía más con el fin del monopolio de la explotación en junio de 1999.

En estos cinco años hemos tenido que enfrentar un panorama internacional desfavorable, con el surgimiento de tres crisis económicas externas de graves proporciones (la mexicana, la asiática y la rusa). Esas crisis tuvieron como secuelas más visibles el aumento de las tasas de desempleo y la elevación del déficit fiscal.

En enero de 1999, Brasil vivió un período de serias dificultades económicas, con una significativa salida de divisas, elevación súbita y acentuada de las cotizaciones del dólar y fuertes aumentos de precios en las ventas al por mayor. Este contexto de graves adversidades fue superado de manera más rápida y más sólida de lo que se esperaba, tanto por

nosotros como por los inversionistas internacionales. Hemos recuperado la confianza y el crédito de nuestros principales socios económicos.

Nuestra economía demostró una mayor capacidad de recuperación ante choques externos en comparación con otros países. Eso se debe a un conjunto de factores. Nuestro sistema financiero había pasado por un importante programa de reestructuración. Tuvimos un buen desempeño reciente en el área fiscal, con expresivos superávits primarios. La inflación se mantuvo baja, una vez vencida la fase de excesiva devaluación ocurrida durante la modificación de la política de cambio. Entonces logramos promover una disminución gradual y consistente de los tipos de interés. Nuestras decisiones, firmes y transparentes, además del respeto a los contratos y a las instituciones, condujeron al sector privado a dar continuidad a la reestructuración productiva que ya estaba en marcha. Ese proceso de modificaciones, estimulado por la estabilización, la apertura comercial y la recuperación de la planificación de más largo plazo, está generando significativos aumentos de productividad.

A lo largo del año venidero, nuevos mecanismos de defensa de la moneda nacional ya estarán puestos en marcha. La política económica será estructurada basándose en el sistema de metas de inflación, y su monitoreo será efectuado por el Banco Central. Tal directriz le dará una nueva facción institucional a la formulación de la política monetaria, consolidando su objetivo primordial de defender la estabilidad del Real, valor que toda la sociedad brasileña ha aprendido a apreciar y desea preservar.

El mantenimiento de una política económica prudente, o sea, dirigida hacia el crecimiento económico coherente con las metas de inflación, así como de una política fiscal consistente, o sea, orientada para mantener la deuda pública bajo control y asegurar una gestión fiscal responsable, allanarán el camino para la reducción de las tasas de interés, con el objetivo de crear un ambiente favorable a las inversiones productivas.

También es fundamental no perder de vista el desafío de poner en práctica un nuevo modelo de gestión del sector público. Ese modelo posibilitará, al mismo tiempo, la reducción y aplicación más provechosa de los recursos asignados para cubrir los gastos de la máquina pública. Así, abrimos un espacio para la financiación de las inversiones estratégi-

cas y para la elevación de los gastos sociales. Es necesario seguir implantando programas sociales de amplio alcance, capaces de atender más directamente al conjunto de la población y, sobre todo, a los más pobres.

Avanzando hacia el nuevo modelo, el Gobierno Federal se prepara para presentar al Congreso y a la sociedad el Plan Plurianual-PPA para el período 2000-2003. El nuevo PPA fue estructurado con base en la experiencia exitosa del Programa "Brasil en Acción". Este Programa inauguró un modelo gerencial innovador para el sector público brasileño. Está orientado enteramente hacia resultados, con programas efectivamente dirigidos a la sociedad, pasibles de evaluación continua, dotados de mayor transparencia y eficiencia mediante la responsabilización de gerentes por los costos y los resultados.

El nuevo modelo de gestión del sector público implica también mayores estímulos a la formación de sociedades entre el Gobierno, la iniciativa privada y organizaciones de la sociedad civil. Tales sociedades juegan un papel de creciente importancia en la superación de retos en diversos campos: infraestructura económica; desarrollo social; desequilibrios regionales; medio ambiente; y ciencia y tecnología.

La consolidación de los cambios estructurales desencadenados en los últimos años y del nuevo modelo gerencial, así como avances en la cuestión de la financiación de la seguridad social y en el establecimiento de una estructura tributaria más justa y favorable a la competitividad, dejarán claro que el Brasil disfruta de un ambiente institucional cada vez más maduro.

Cinco Años del Real muestran un elenco de éxitos concretos: consolidación de la estabilización económica, con reanudación del desarrollo y promoción de una mejor distribución de la renta. Ya hemos hecho mucho, pero todavía hay mucho por realizar. Preparamos el terreno. Plantamos la semilla. El árbol ya da frutos. Nuestra tarea de ahora en adelante es doble: preservar las realizaciones y partir hacia nuevas conquistas.

FERNANDO HENRIQUE CARDOSO

INFLACIÓN

INFLACIÓN MENSUAL

ECONOMÍA

Antes del Plan Real
La inflación acumulada en los cinco años que precedieron al Plan Real fue de aproximadamente un 3.300.000%, medida por el Índice de Precios al Consumidor - IPC calculado por la Fundación Instituto de Investigación Económica - FIFE.

En los 12 meses anteriores a la implementación del Real, la inflación registrada por la FIFE llegó a un 5.200%.

Después del Plan Real
En los 12 meses concluidos en mayo de 1999, hubo deflación de un 0,34%, o sea, una caída de los precios reales.

La inflación prevista para 1999, del orden del 7%, según estimaciones de consultoras privadas y del mercado financiero, refleja la mayor elevación de los precios ocurrida en el primer trimestre, en consecuencia del cambio de la política cambiaria y, sobre todo, de la devaluación exagerada de la moneda ocurrida en enero y febrero de 1999.

... y para la elevación de los gustos sociales, el gobierno seguirá im-
 plementando programas sociales de mayor alcance, capaces de atender
 más directamente al conjunto de la población y, sobre todo, a los más
 pobres.

Avanzando hacia el nuevo modelo, el Gobierno Federal se prepara
 para presentar al Congreso y a la sociedad el Plan Plurianual (PPA)
 para el período 2000-2003. El nuevo PPA fue estructurado con base en
 la experiencia exitosa del Programa "Brasil de Aciúba". Este Programa
 inauguró un modelo gerencial innovador para el sector público brasileño.
 Está orientado enteramente hacia resultados, con programas y activida-
 des claramente dirigidas a la sociedad, posibles de evaluación continua, dota-
 dos de mayor transparencia y eficiencia mediante la responsabilización
 de gerentes por objetivos y los resultados.

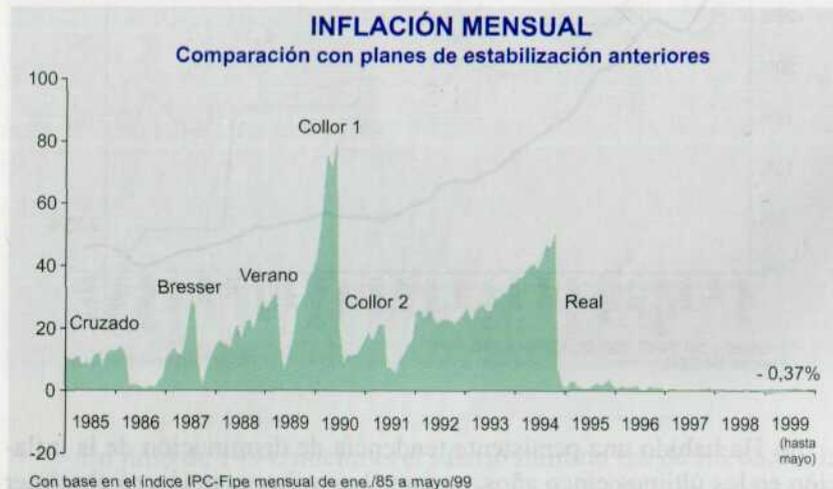
El nuevo modelo de gestión del sector público implica también
 nuevas alianzas a la formación de consorcios entre el Gobierno y la
 iniciativa privada y organizaciones de la sociedad civil. Tales socieda-
 des juegan un papel de cooperación importante en la superación de retos
 en áreas como el desarrollo social, desarrollo ambiental, tecnología, ciencia y medicina.

La consolidación de los cambios estructurales es vital para el éxito de
 las reformas y del nuevo modelo gerencial, así como avances en la
 cuestión de la financiación de la seguridad social y en el fortalecimiento
 de una estructura tributaria más justa y favorable a la competitividad.
 Sabemos que el Brasil disfruta de un ambiente institucional cada vez
 más maduro.

Cinco años del Real muestran un ciclo de éxito durante
 el cual se consolidó la estabilización económica, con reducción del de-
 ficit y promoción de una nueva distribución de la renta. Ya hemos
 hecho mucho, pero todavía hay mucho por hacer. Preparamos el terreno
 para el futuro de la economía. El árbol ya da frutos. Nuestra tarea de ahora en
 adelante es observar las realizaciones y partir hacia nuevas con-
 quistas.

FERNANDO HENRIQUE CARDOSO

INFLACIÓN



Antes del Plan Real

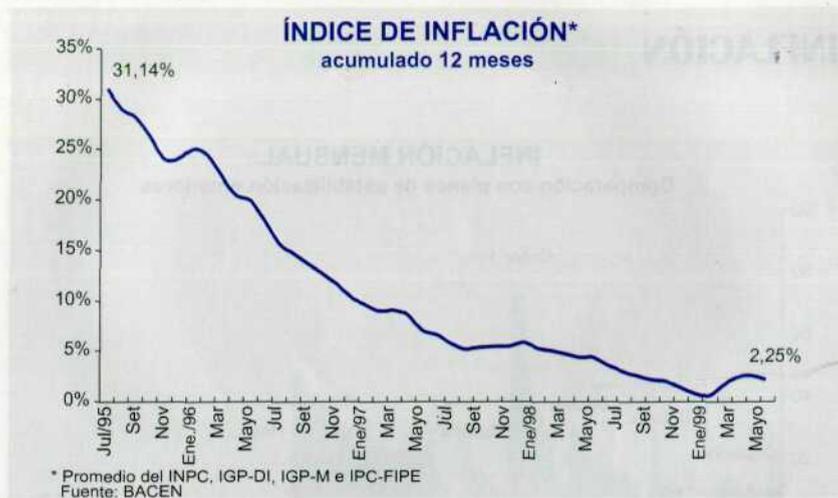
La inflación acumulada en los cuatro años que precedieron el Plan Real fue de aproximadamente un 3.500.000%, medida por el Índice de Precios al Consumidor – IPC calculado por la Fundación Instituto de Investigación Económica – FIPE

En los 12 meses anteriores a la implantación del Real, la inflación registrada por la FIPE llegó a un 5.200%.

Después del Plan Real

En los 12 meses concluidos en mayo de 1999, hubo deflación de un 0,24%, o sea, una caída de los precios medios.

La inflación prevista para 1999, del orden del 7%, según estimaciones de consultores privados y del mercado financiero, refleja la mayor elevación de los precios ocurrida en el primer trimestre, en consecuencia del cambio de la política cambiaria y, sobre todo, de la devaluación exagerada de la moneda ocurrida en enero y febrero de 1999.



Ha habido una persistente tendencia de disminución de la inflación en los últimos cinco años, con una breve interrupción en el primer trimestre de 1999, provocada por el cambio de la política cambiaria. La liberación del cambio provocó un realineamiento de los precios relativos. Sin embargo, eso no tuvo como resultado un aumento continuo y generalizado de los precios.

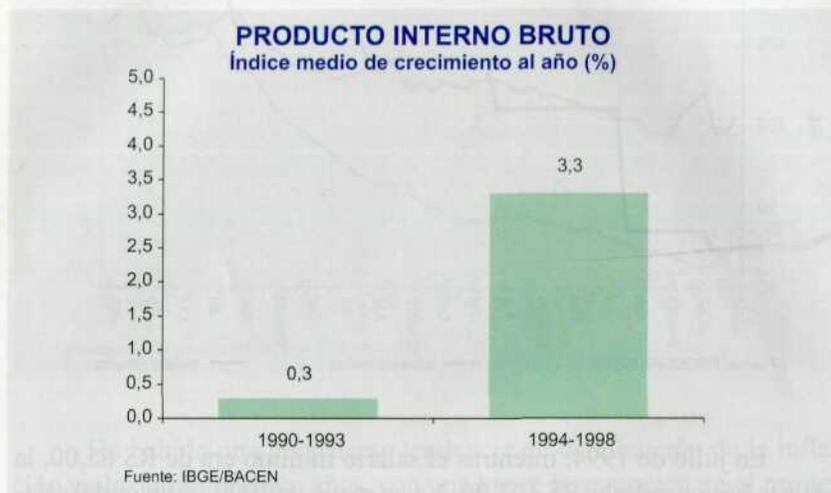
Ese resultado sólo fue posible gracias a la política monetaria adoptada y a los efectos de la apertura de la economía, creando un nuevo patrón de competencia en el mercado interno. Dicho cambio, además de haber generado una mejora en la calidad y variedad de los productos y servicios disponibles al consumidor, prácticamente eliminó la transferencia automática de presiones de costos a los precios.



En julio de 1994, mientras el salario mínimo era de R\$ 65,00, la canasta básica costaba R\$ 102,00. Ya en mayo de 1999, el valor del salario mínimo era de R\$ 136,00, mayor que el de la canasta básica, que costaba R\$ 124,20.

El gráfico demuestra que el valor del salario mínimo empieza a ser mayor que el de la canasta básica en mayo de 1996. Desde el principio del Real, el salario mínimo ha aumentado aproximadamente un 110%, mientras que la canasta básica tuvo un aumento de sólo un 14%.

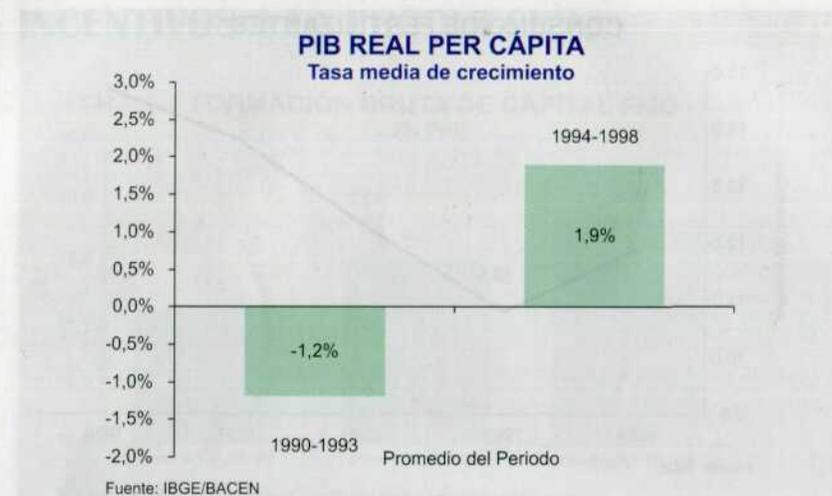
CRECIMIENTO



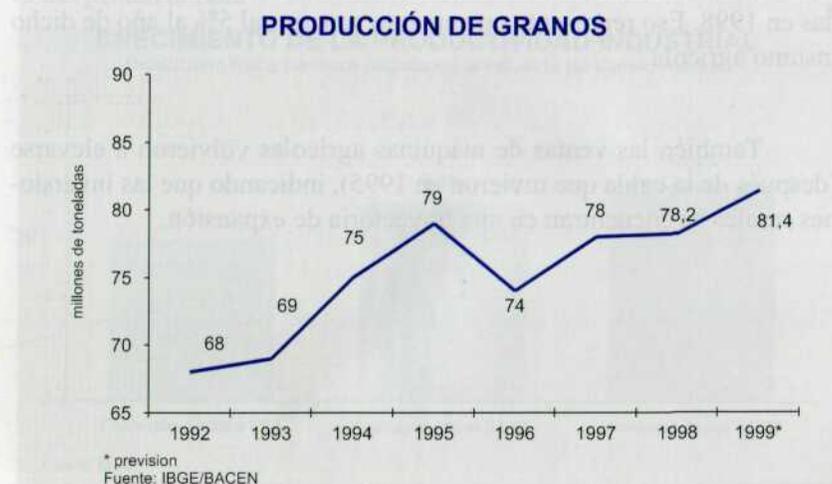
El Producto Interno Bruto creció un 17% en términos reales entre 1994 y 1998, lo que equivale a un índice de crecimiento medio anual del 3,3%. En contraste, el crecimiento medio del PIB fue de sólo 0,3% en los cuatro años que precedieron al Real.

En 1998 se completaron seis años consecutivos de crecimiento del PIB, lo que no sucedía desde fines de la década de los 70.

Entre 1990 y 1993, el crecimiento negativo del PIB fue formado por dos años de tasas positivas de crecimiento (1991 y 1993) y otros dos años de recesión (1990 y 1992), lo que reflejaba el modelo de “subibaja”, que era la regla en la década de los 80 y principios de la década de los 90.

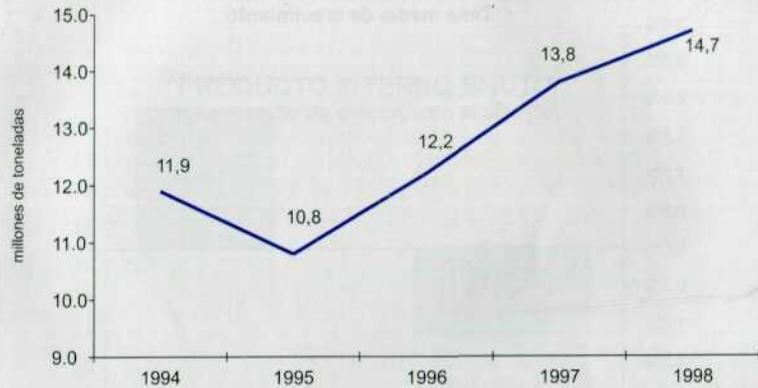


En el período de 1994 a 1998, el PIB real per cápita creció a una tasa media del 1,9% al año, alcanzando un nivel de R\$ 5.570,00 por habitante.



A lo largo del período de vigencia del Real, la producción brasileña de granos evolucionó de 75,2 millones de toneladas en 1994 a 81,4 millones de toneladas en 1999, reflejando principalmente las políticas del Gobierno adoptadas para el sector agrícola.

CONSUMO DE FERTILIZANTES



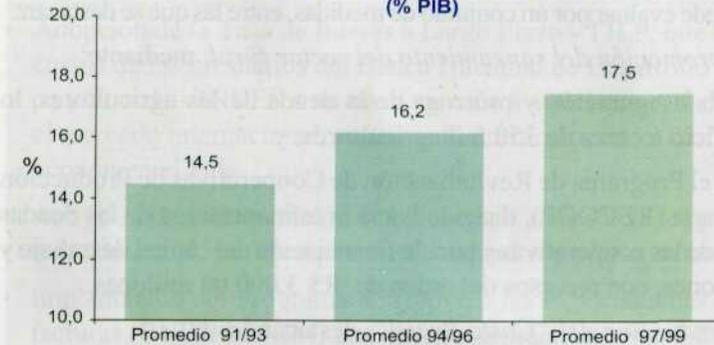
Fuente: IBGE

Un creciente avance tecnológico está ocurriendo en la agricultura. Un claro indicador de ello es el consumo de fertilizantes, que evolucionó de 11,9 millones de toneladas en 1994 a 14,7 millones de toneladas en 1998. Eso representa un aumento superior al 5% al año de dicho insumo agrícola.

También las ventas de máquinas agrícolas volvieron a elevarse (después de la caída que tuvieron en 1995), indicando que las inversiones rurales se encuentran en una trayectoria de expansión.

INCENTIVOS A LA PRODUCCIÓN

FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL FIJO (% PIB)

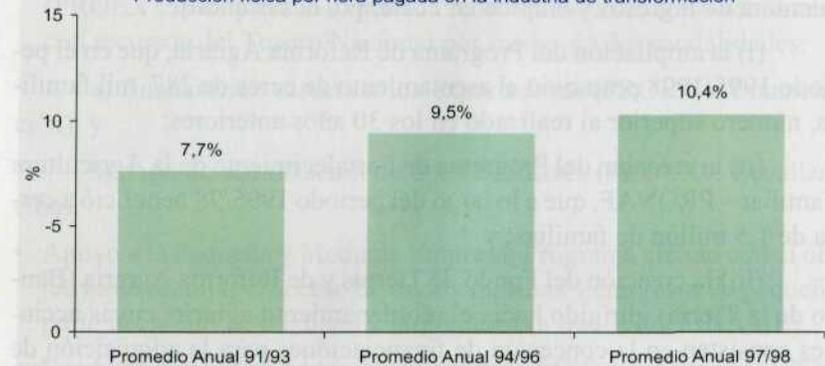


* - el valor de 1999 es promedio de los últimos cuatro trimestres hasta marzo/99
Fuente: Boletín Coyuntural, IPEA

La elevación de la tasa de inversión de la economía, asociada al ensanchamiento del horizonte de planificación empresarial proporcionado por la estabilización, contribuyó a dar sostenibilidad al crecimiento del producto real.

CRECIMIENTO DE LA PRODUCTIVIDAD INDUSTRIAL

Producción física por hora pagada en la industria de transformación



Fuente: IBGE

En el período 1994/1998 hubo aumentos salariales sin presiones inflacionarias. Eso se explica, en parte, por el incremento de la productividad industrial, de casi un 10%, en promedio, en dicho período, y que está asociado a la modernización tecnológica del parque industrial y a la introducción de nuevas técnicas de administración empresarial.

INCENTIVOS A LA AGRICULTURA

La prioridad conferida por el gobierno a la agricultura después del Real se puede evaluar por un conjunto de medidas, entre las que se destacan:

a) *promoción del saneamiento del sector rural*, mediante:

(i) la aseguración y prórroga de la deuda de los agricultores, lo que benefició a cerca de 350 mil agricultores; y

(ii) el Programa de Revitalización de Cooperativas de Producción Agropecuaria (RECOOP), dirigido hacia la refinanciación de las deudas del sector de las cooperativas y para la financiación del capital de trabajo y de inversiones, con recursos del orden de R\$ 3.000,00 millones.

b) *reducción del "Costo Brasil"*, destacándose:

(i) la previa fijación de los gravámenes financieros del crédito rural, en substitución a la Tasa de Referencia; y

(ii) la desgravación del Impuesto sobre Circulación de Mercancías y Servicios – ICMS en las exportaciones de productos de origen rural, ampliando la competitividad de la producción nacional.

(c) *prioridad a la pequeña propiedad y a la Reforma Agraria*, generadora de ingresos y empleo en el campo, destacándose:

(i) la ampliación del Programa de Reforma Agraria, que en el período 1995/1998 promovió el asentamiento de cerca de 287 mil familias, número superior al realizado en los 30 años anteriores;

(ii) la creación del Programa de Fortalecimiento de la Agricultura Familiar – PRONAF, que a lo largo del período 1995/98 benefició a cerca de 1,5 millón de familias; y

(iii) la creación del Fondo de Tierras y de Reforma Agraria (Banco de la Tierra), dirigido hacia el reordenamiento agrario, cuyas acciones consisten en la concesión de financiaciones para la adquisición de inmueble rural e inversión en infraestructura básica. En el ejercicio de 1999 se le han asignados cerca de R\$ 123 millones.

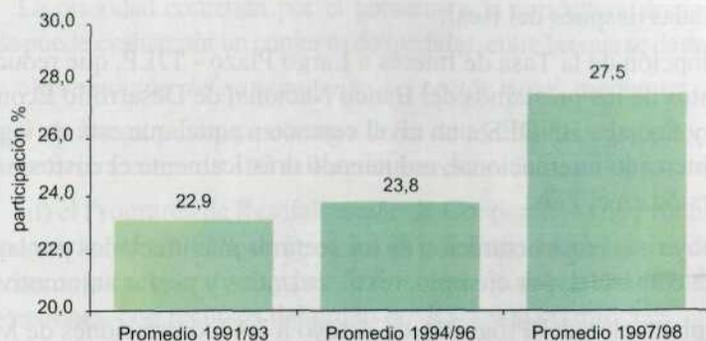
El efecto de las medidas gubernamentales citadas arriba, al recuperar niveles adecuados de capitalización del sector rural, fue decisivo para el aumento consistente de la producción agrícola, a pesar de la elevada volatilidad de los precios internacionales.

NUEVA POLÍTICA INDUSTRIAL

Son las siguientes las principales medidas de política industrial adoptadas después del Real:

- Adopción de la Tasa de Interés a Largo Plazo - TJLP, que reduce los costos de los préstamos del Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social – BNDES a un nivel cercano a aquel que está en vigor en el mercado internacional, reduciendo drásticamente el costo de la inversión en el País.
- Apoyo a la reestructuración de los sectores más afectados por la apertura comercial, por ejemplo, textil, calzados y piezas automotivas.
- Implantación del Programa de Apoyo a las Exportaciones de Manufacturas (BNDES/EXIM) que opera con prácticamente todos los sectores exportadores por medio de líneas de financiación competitivas internacionalmente.
- Adopción del Programa de Nuevos Polos de Exportación (PNPE) en 14 Estados, que trata de promover la interiorización del comercio exterior brasileño.
- Implantación del Programa de Financiación a las Exportaciones (PROEX), que apoya la exportación de bienes o servicios nacionales con recursos del Tesoro Nacional por medio de dos modalidades:
 - a) financiación directa a los exportadores (PROEX – Financiación); y
 - b) pago de equalización de tipos de interés (PROEX – Equalización).
- Apoyo a la Pequeña y Mediana Empresa. Programa creado con el objetivo de facilitar el acceso de microempresas y empresas de pequeño porte al crédito de mediano y largo plazo (a través del FINAME).
- Fondo de Aval (destinado a las Pequeñas y Medianas Empresas). Tiene por objeto, también, hacer más dinámico el acceso al crédito, especialmente para las empresas exportadoras.

PARTICIPACIÓN PORCENTUAL DE BIENES DE CAPITAL EN LA IMPORTACIÓN



Fuente: MF/SRF

El aumento de la participación de los bienes de capital en las importaciones totales del País es un indicador de la modernización del sistema productivo y del crecimiento de la productividad.

EXPORTACIÓN DE MANUFACTURAS US\$ millones



Fuente: MDICT/SECEX

El expresivo aumento de las ventas externas de productos manufacturados, en 1997 y principios de 1998, mostró que la reestructuración productiva empezaba a producir sus primeros frutos, especialmente a principios de 1997.

PROGRAMA DE FINANCIACIÓN A LAS EXPORTACIONES - PROEX (1) Aplicaciones (en R\$ millones)

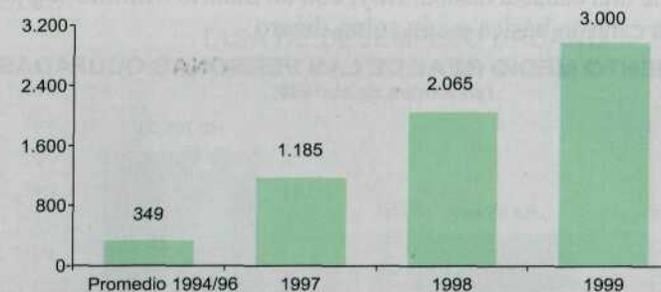


(1) Incluye la modalidad "Ecuilización de Tipos de Interés"
(2) Incluye desembolsos efectivos y compromisos potenciales
(3) Dotación presupuestaria

Fuente: Banco do Brasil

El Programa de Financiación a las Exportaciones – PROEX trata de ofrecer al exportador nacional las mismas condiciones de financiación obtenidas por nuestros competidores, por medio de financiaciones directas a los exportadores y pagos de ecualización de tipos de interés.

DESEMBOLSOS DEL PROGRAMA DE CRÉDITO AL COMERCIO EXTERIOR (BNDES-EXIM) EN APOYO A LAS EXPORTACIONES DE BIENES DE CAPITAL US\$ millones



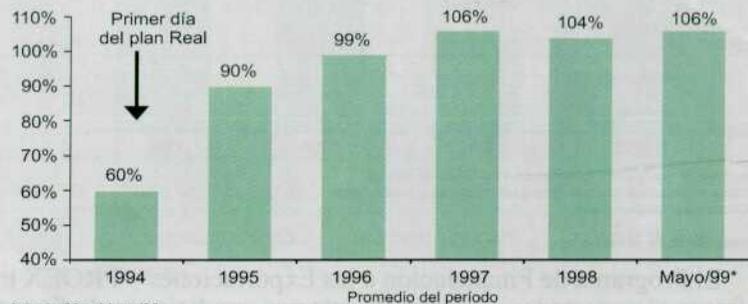
Fuente: BNDES

El programa BNDES-EXIM constituye otro ejemplo más de las iniciativas gubernamentales para la reducción de los costos de financiación a la producción y a las exportaciones.

Los recursos destinados a este Programa de Apoyo a las Exportaciones de Bienes de Capital han tenido un crecimiento muy expresivo. El promedio de los recursos de 1997 y 1998 representa 4,6 veces el promedio de los recursos de 1994 a 1996. Además, los desembolsos previstos para 1999 superan en un 45% los realizados en 1998.

SALARIO MÍNIMO Y RENDIMENTOS

PODER ADQUISITIVO DEL SALARIO MÍNIMO (en % de la canasta básica)



* Junio/98 a Mayo/99
Fuente: PROCON/DIEESE, MTb

El Salario Mínimo Nominal se duplicó durante el Plan Real.

En el primer día del Plan Real, un Salario Mínimo correspondía a sólo el 60% de una canasta básica. En contraste, en 1995, el poder adquisitivo del salario mínimo se elevó un 50%, con lo que pasó a corresponder al 90% de una canasta básica. Hoy, con un Salario Mínimo se puede comprar una canasta básica y aún sobra dinero.

RENDIMIENTO MEDIO REAL DE LAS PERSONAS OCUPADAS (en Reales de abril/99)



Regiones Metropolitanas: São Paulo, Rio de Janeiro, Belo Horizonte, Porto Alegre, Salvador y Recife
Fuente: IBGE/PME

El rendimiento medio real de los trabajadores creció un 26% con la implantación del Plan Real, considerando el promedio de los periodos anterior y posterior al Plan.

EMPLEO

TASA DE DESEMPEÑO URBANO COMPARACIÓN CON OTROS PAÍSES MAYO/1999



(1) referente a marzo/1999 (2) referente a abril/99
Fuente: "The Economist", Jun./1999

El Brasil continúa teniendo tasas de desempleo urbano relativamente bajas, en comparación con las tasas vigentes en los países de la OCDE.

TASA DE DESEMPEÑO URBANO EM AMÉRICA LATINA - 1er Trimestre/99



(1) se refiere a marzo, (2) estimación para el 1er semestre, (3) se refiere al 3er trimestre de 1998
Fuente: OIT e IBGE

En comparación con los principales países de América del Sur y con México, Brasil presenta la segunda tasa menor de desempleo en 1999.

BRASIL
EVOLUCIÓN DE LA TASA DESMEPLEO ABIERTO
(EN %)

AÑO	TASA
1992	5,86
1993	5,30
1994	5,06
1995	4,64
1996	5,42
1997	5,66
1998	7,60
1999*	7,61

* Promedio de 12 meses hasta mayo
Fuente: IBGE/PME

El Plan Real trajo cambios al mercado de trabajo. Para hacer el mercado más flexible, y estimular la creación de empleos, el Gobierno está desarrollando dos conjuntos de políticas.

En el primer conjunto están aquellas de plazo más corto. Tienen por objeto preservar el empleo y promover la creación de puestos de trabajo, además de minimizar los costos de nuevas contrataciones, favoreciendo no sólo a los desocupados, sino también a los jóvenes que tratan de ingresar en el mercado de trabajo.

Entre las medidas, conviene destacar: la institución del contrato por plazo determinado; la legalización del "Banco de Horas", que permite la adecuación del trabajo en régimen de tiempo parcial; y la suspensión temporaria del contrato de trabajo, que prevé la capacitación del trabajador durante un plazo fijo después de su despido.

El segundo conjunto de políticas tiene un período de maduración más largo. Su objetivo es modificar la legislación laboral, volviéndola más moderna y diferente de la que surgió con la Consolidación de las Leyes del Trabajo. Los cambios tienen, entre otros, la finalidad de democratizar las relaciones de trabajo y valorar la representación colectiva, contribuyendo a la preservación de los empleos.

Las medidas ya adoptadas han empezado a surtir efecto, lo que ha contribuido a la estabilización de la tasa de desempleo. En mayo de 1999, la tasa de desempleo quedó en un 7,7%, inferior, por lo tanto, a la tasa del mismo periodo del año anterior (8,2%). La reciente creación neta de puestos de trabajo, particularmente entre los trabajadores con registro de contratación legal y en la industria en general, parecen sugerir que los efectos más agudos de la crisis internacional tal vez ya se estén quedando en el pasado.

POBLACIÓN OCUPADA POR SECTOR DE ACTIVIDAD
REGIONES METROPOLITANAS - (MAYO 1994/1999)

Incremento Observado en el Plan Real

Industria de Transformación	-10,4%
Construcción Civil	-3,2%
Comercio	6,5%
Servicios	16,4%
Otros	-0,3%
Promedio General	6,9%

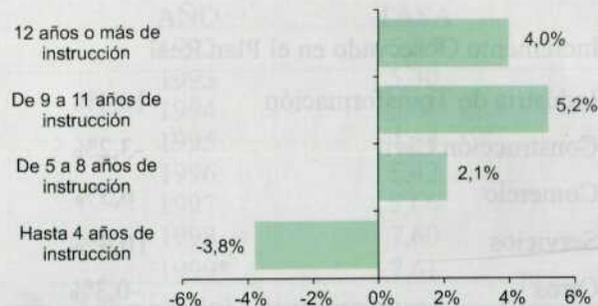
Regiones Metropolitanas : São Paulo, Rio de Janeiro, Belo Horizonte, Porto Alegre, Salvador y Recife

Fuente: IBGE/PME

De 1994 a 1999, la población ocupada en las seis principales regiones metropolitanas aumentó más del 6,9%

La reducción del empleo, más sensible en la industria de transformación, fue plenamente compensada con la creación de puestos de trabajo en los sectores de Servicios y de Comercio, siguiendo una tendencia mundial.

**LA IMPORTANCIA DE LA EDUCACIÓN
EN EL COMBATE AL DESEMPLEO**
Oferta de Puestos de Trabajo (1991/1998 - crecimiento medio anual)
Regiones Metropolitanas*



*Rio de Janeiro, São Paulo, Belo Horizonte, Porto Alegre, Salvador y Recife
Fuente: IBGE/PME

De 1991 a 1998, el aumento de los puestos de trabajo ocurrió en las categorías más calificadas. Paralelamente, hubo una retracción del 3,8% en los puestos de trabajo ocupados por trabajadores con hasta cuatro años de escolaridad.

Esa es una de las razones por las que el gobierno está realizando grandes esfuerzos para calificar la mano de obra. Entre 1995 y 1998, más de 5 millones de trabajadores fueron calificados por el Plan Nacional de Calificación del Trabajador – PLANFOR, con la utilización de recursos de cerca de R\$ 1.000 millones.

En función de dichos cambios, los trabajadores de menor instrucción, que en 1991 representaban cerca del 39,0% de la población ocupada, tuvieron su participación disminuida a un 27,4% en 1998. Por otro lado, la participación total de la población ocupada de trabajadores con 9 a 11 años de instrucción pasó del 21,2% al 28%. Además, el porcentaje de puestos de trabajo ocupados por profesionales con 12 años o más de instrucción pasó del 14,3% al 17,4%.

CONSUMO Y CALIDAD DE VIDA

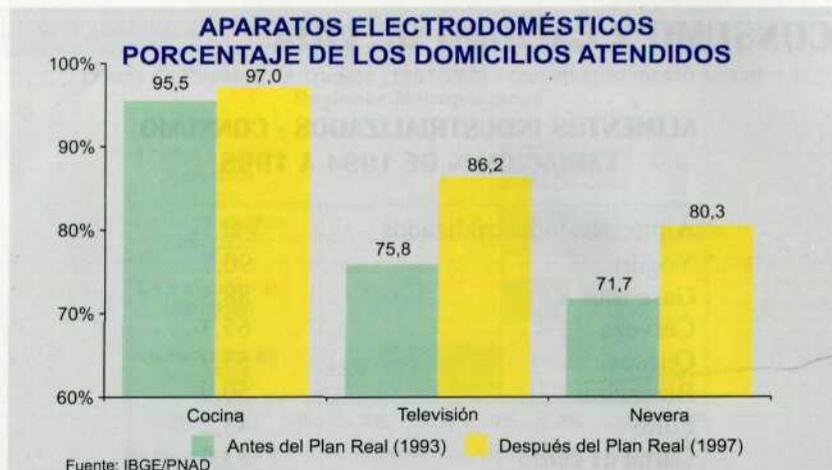
ALIMENTOS INDUSTRIALIZADOS - CONSUMO
VARIACIÓN % DE 1994 A 1998

Alimentos industrializados	Var %
Yogurt	90,7
Gaseosas	88,5
Cerveza	65,3
Quesos	53,9
Biscochos	50,0
Pollo	43,2
Carne de cerdo	33,4
Carne de res	29,1
Pescado	4,6

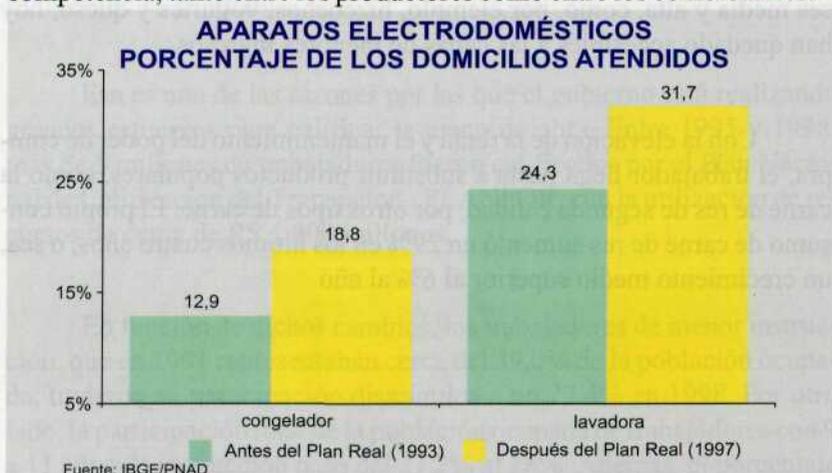
Fuente: Asociación Brasileña de la Industria de Alimentos - Abia

Productos que antes eran consumidos exclusivamente por las clases media y alta, como, por ejemplo, bizcochos, yogurtes y queso, hoy han quedado accesibles a las capas de menores ingresos.

Con la elevación de la renta y el mantenimiento del poder de compra, el trabajador llega hasta a substituir productos populares, como la carne de res de segunda calidad, por otros tipos de carne. El propio consumo de carne de res aumentó un 29% en los últimos cuatro años, o sea, un crecimiento medio superior al 6% al año.



La población brasileña ya está bien atendida con aparatos electrodomésticos, como cocina, radio, televisión y nevera. Con el Plan Real, mejoraron todavía más las condiciones de acceso a esos bienes, en consecuencia del aumento del poder adquisitivo de la población y de la reducción de los precios en términos reales, debido, en parte, a una mayor competencia, tanto entre los productores como entre los comerciantes.



El Plan Real también propició la ampliación de la oferta de financiaciones con mayor plazo para pagar y abonos mensuales fijos en Reales. En consecuencia, aumentó el nivel de consumo no sólo en las familias de menores ingresos, sino también en la clase media.



Después del Plan Real, la ampliación de las inversiones, así como la redistribución de la riqueza y el acceso al crédito por parte de la población de menores ingresos contribuyeron para un aumento significativo (superior al 40%) del consumo de hormigón, estimulado también por el fenómeno de la autoconstrucción. El consumo subió un 58%, correspondiendo al crecimiento medio del 12,2% al año entre 1994 y 1998.

INFRAESTRUCTURA BÁSICA NUEVOS DOMICILIOS PARTICULARES ATENDIDOS

	Nuevos Domicilios Atendidos 1993-1997*
Abastecimiento de Agua (red general)	3,96 millones
Alcantarillado Sanitario (red colectora)	2,20 millones
Basura Recogida Directamente	5,27 millones
Iluminación Eléctrica	4,80 millones
Teléfono	4,04 millones

* Último dato disponible

Fuente: IBGE/PNAD

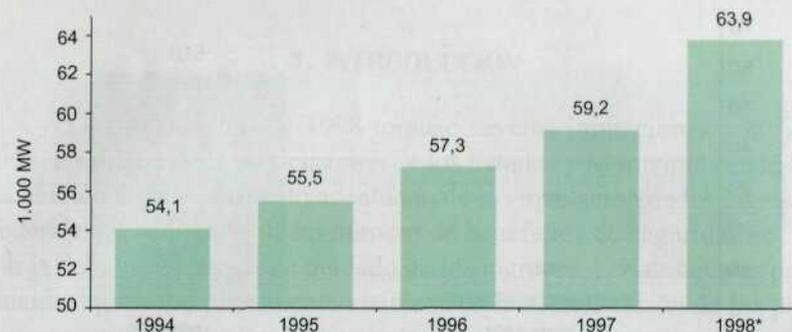
La estabilización promovida por el Plan Real permitió que el Gobierno invirtiera más en el campo social. Hubo un incremento significativo del porcentaje de nuevos domicilios particulares atendidos por servicios de infraestructura básica.

Entre 1993 y 1997 hubo significativas mejoras en la calidad de los domicilios brasileños: casi cuatro millones de nuevos domicilios fueron atendidos con abastecimiento de agua; más de dos millones empezaron a contar con alcantarillado sanitario; y casi cinco millones de nuevos domicilios pasaron a tener acceso a la electricidad.

Más de cinco millones de nuevos domicilios ya cuentan, después del Plan Real, con recogimiento de basura, y cuatro millones de familias fueron atendidas, hasta 1997, con la instalación de nuevas líneas telefónicas.

Hubo una disminución substancial del precio de las líneas telefónicas. Las líneas de telefonía fija, que en promedio costaban R\$ 1.117,63 en agosto de 1994, cayeron a R\$ 54,67 en junio de 1999, valor que representa solamente el 5% del costo anterior.

CAPACIDAD INSTALADA DE GENERACIÓN DE ENERGÍA ELÉCTRICA

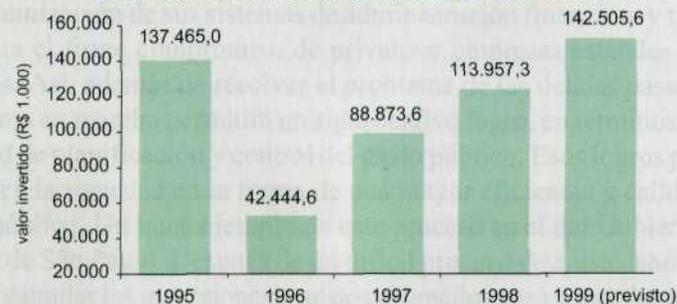


* estimación
Fuente: MME

De 1994 a 1998 hubo un aumento del 18% en la capacidad instalada de generación de energía eléctrica, o sea, una tasa de crecimiento anual de un 4,2%

EVOLUCIÓN DE LAS INVERSIONES EN REDES DE DISTRIBUCIÓN DE AGUA EN EL NORDESTE

Disponibilidad de 300 millones de m³/año
construcción de 1.600 Km de cañerías de distribución



Fuente: MMA

Las inversiones previstas para 1999 en redes de distribución en el Nordeste deberán ser superiores al total que se había invertido hasta 1995. En comparación con 1998, el aumento deberá llegar a un 25%.



La disponibilidad de agua (desalación en el Nordeste) en el período 1995-1999 fue equivalente a 13,5 veces el volumen de agua que se había puesto en disponibilidad hasta 1994.

POLÍTICA FISCAL Y REFORMAS ESTRUCTURALES

1. INTRODUCCIÓN

La Constitución de 1998 impuso severas limitaciones a la Nación: elevación de la participación de los Estados y Municipios en la recaudación federal; aumento acentuado de la vinculación de los ingresos federales; y concesión de un número de beneficios de seguridad social sin la debida contrapartida del lado de los ingresos. Los desajustes producidos quedaron plenamente visibles con la estabilización de los precios a partir del Plan Real, cuando los mecanismos de corrosión de los gastos dejaron de ser eficaces, generando el aumento del déficit público.

Con el Programa de Refinanciación de la Deuda de los Gobiernos de los Estados, el Gobierno Federal eliminó la principal limitación financiera de dicha esfera de gobierno. El volumen de deudas acumuladas en el pasado era significativo, y su pago haría inviable la cobertura de las demandas sociales de responsabilidad de los Estados.

El auxilio del Gobierno Federal llegó junto con un programa de ajuste de los Gobiernos de los Estados. Dicho ajuste involucraba desde la modernización de sus sistemas de administración financiera y tributaria hasta el firme compromiso de privatizar empresas estatales de los Estados. Así, además de resolver el problema de las deudas pasadas, el programa en marcha permitirá un significativo logro, en términos de capacidad de planificación y control del gasto público. Esos logros podrán recaer en la sociedad en la forma de una mayor eficiencia y calidad del gasto público. Un buen ejemplo de este proceso es el del Gobierno del Estado de São Paulo. Después de un difícil proceso de ajuste, ahora está apto a reanudar las inversiones y gastos asignados para cubrir las necesidades básicas de la población del Estado.

2. REFORMAS

El Gobierno Federal propuso a la sociedad brasileña un número de reformas estructurales que tienen como objetivos: reducir el déficit público, visible después de la estabilización; obtener importantes eco-

nomías en la paga de personal y demás gastos; aumentar la calidad del gasto público; y hacer el sistema tributario más justo, racional y eficaz.

El proceso de discusión de las reformas exigió un tiempo demasiado largo, pues dichas reformas tratan de temas de gran complejidad, que involucran intereses conflictivos y dispersos en la sociedad. Además, como muchas propuestas implicaban enmiendas constitucionales, su tramitación tenía que respetar restricciones adicionales inherentes a las estructuras parlamentaria, partidaria y federativa posteriores a la Constitución de 1988.

3. RECUPERACIÓN DEL ROL DEL PRESUPUESTO PÚBLICO

La estabilidad de precios permitió recuperar el rol del presupuesto como instrumento de planificación de los gastos públicos. Ahora, el presupuesto expresa realmente la política de gastos del Gobierno.

El presupuesto es el principal instrumento a la disposición del Poder Legislativo para intervenir en la política de gastos públicos. El fortalecimiento del presupuesto representa, por lo tanto, el fortalecimiento del propio Poder Legislativo, una condición indispensable para el mantenimiento del régimen democrático.

La transparencia del presupuesto también es una condición indispensable para que el Poder Legislativo pueda, por medio del Tribunal de Cuentas de la Unión, fiscalizar las acciones del Poder Ejecutivo.

4. REFORMA ADMINISTRATIVA

La reforma administrativa, aprobada por el Congreso en junio de 1998, es de suma importancia para que el Gobierno, en sus diversas esferas, tenga la flexibilidad necesaria para hacer el ajuste de sus cuadros de personal. Los efectos plenos de la reforma dependen todavía de la aprobación de algunas medidas complementarias ya enviadas al Congreso Nacional.

Entre dichas medidas resaltan la Ley Camata y otros diplomas legales de reglamentación, que imponen un límite del 60% de los ingresos netos para los gastos con nómina de pagos. La obediencia a ese límite es esencial para asegurar el equilibrio de las cuentas públicas, pues los gas-

tos con personal pesan exageradamente en los presupuestos de Estados y Municipios.

5. REFORMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL

La reestructuración del sector de seguridad social, tanto público como privado, es de importancia fundamental. Su reglamentación se ha orientado no sólo por la búsqueda de equilibrio en las cuentas de la seguridad social sino también por el objetivo de hacer que su financiación sea más equitativa entre los participantes y más justa entre los dos sistemas (trabajadores del sector privado y servidores públicos federales, de los Estados y municipales).

La Enmienda Constitucional n° 20 estableció reglas rígidas para la concesión de jubilaciones a los servidores públicos, como la edad mínima de 53 y 48 años, para hombres y mujeres, respectivamente. Mientras no se reduzca el número de jubilaciones, la disminución del déficit dependerá de la aprobación de diplomas legales que determinen la elevación de las alícuotas de la contribución a la seguridad social por parte de los servidores activos y su extensión a los inactivos.

Desde el punto de vista del régimen de previsión social de los trabajadores del sector privado, es necesario profundizar la reforma del sistema de seguro social, teniendo como directriz general la mayor vinculación entre los beneficios que se reciben en la inactividad y la contribución realizada por los asegurados.

6. REFORMA TRIBUTARIA

La estabilización de los precios dejó clara la necesidad de una reforma del sistema tributario, pues desapareció el ambiente de inflación alta y creciente que ocultaba las distorsiones de la estructura de impuestos y contribuciones vigentes.

Si por un lado la carga tributaria debería tener una mejor distribución entre los contribuyentes, por el otro sería necesario reducir la evasión fiscal. Al mismo tiempo, debería haber simplificación y racionalización en la estructura tributaria, facilitando los procedimientos, tanto para las personas físicas y las empresas como para los órganos de fiscali-

zación. Según esa orientación, sería necesario la reducción de la carga incidente sobre el proceso productivo y las exportaciones.

7. PROGRAMA DE ESTABILIZACIÓN FISCAL

La estrategia de conducción de la política fiscal en los primeros años del Real fue marcada por su carácter gradual. Tal opción se volvió inviable en virtud de las crisis internacionales de 1997 y 1998. Así, se adoptaron medidas de fuerte impacto sobre la evolución de las cuentas públicas y destinadas también a demostrar el firme compromiso del Gobierno brasileño con una política económica consistente.

Las principales medidas de contención del gasto público federal fueron: establecimiento de metas mínimas de superávit primario para el sector público consolidado; aceleración de las reformas del sistema de seguridad social y de la administración; creación de nuevos instrumentos legales capaces de promover la austeridad y la responsabilidad fiscales, incluso en los Gobiernos de los Estados; continuidad en el esfuerzo de privatización y concesión de servicios a la iniciativa privada, con la inducción a la adhesión de Estados y Municipios.

Así, desde los últimos cuatro meses de 1998, la política fiscal pasó a basarse en el compromiso con metas mínimas de superávit primario, del orden del 3% del PIB, con el objetivo de estabilizar, a lo largo de los próximos años, la relación entre la deuda pública y el PIB.

En el campo de las cuestiones estructurales e institucionales todavía hay necesidad de avances relacionados con la presentación de la Reforma Tributaria, con la profundización de la reforma del sistema de seguridad social y con la aprobación de la Ley de Responsabilidad Fiscal.

8. ESTADOS, MUNICIPIOS Y EMPRESAS ESTATALES

Se adoptaron importantes medidas destinadas a limitar el endeudamiento adicional de Estados, Municipios y empresas públicas, por medio de empréstitos y de la expansión de la deuda mobiliaria.

Se negociaron las deudas de los Estados y, en setiembre de 1997, se aprobó la Ley que promueve la prorrogación y la reducción de los gravámenes financieros. En compensación, los gobiernos favorecidos

por esas medidas deberán poner en marcha programas de ajuste fiscal que promuevan la generación de superávits primarios y compromisos con una trayectoria de reducción de la relación deuda/ingreso neto real. Se crearon, además, programas de colaboración con los Estados para la reestructuración de personal y, más específicamente, para el saneamiento de los bancos de los Estados.

9. LEY DE RESPONSABILIDAD FISCAL

En abril de 1999 se encaminó al Congreso Nacional un Proyecto de Ley que, entre otras providencias, fija límites rígidos al endeudamiento público y a los gastos en las tres esferas de gobierno, incluidos todos sus poderes. Ese cambio institucional deberá servir de base para la consolidación del nuevo régimen fiscal en el País.

PROGRAMA DE PRIVATIZACIÓN

PROGRAMA NACIONAL DE PRIVATIZACIÓN 1991/1999

US\$ millones

Sector	Número de empresas	Resultados	Deudas transferidas	Total
Siderurgia	8	5.562	2.626	8.188
Petroquímica	27	2.698	1.003	3.701
Ferrocarriles	7	1.698	0	1.698
Minería	2	3.305	3.559	6.864
Telecomunicaciones	25	26.970	2.125	29.095
Energía	3	3.907	1.670	5.577
Otros	16	1.401	343	1.744
Participaciones	0	1.040	0	1.040
Federal	88	46.581	11.326	57.907
De los Estados	29	23.724	5.311	29.035
Total	117	70.305	16.637	86.942

Fuente: BNDES

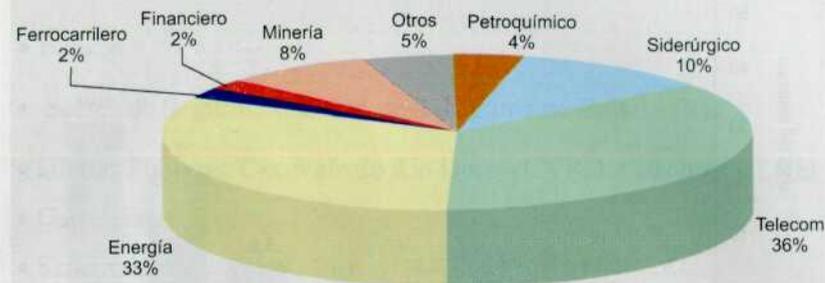
En Mayo/99

Elaboración: MF/SPE

El programa de privatizaciones y concesiones fue fuertemente impulsado después de la estabilización de precios propiciada por el Plan Real. Resulta tanto de una redefinición de la estructura del sector productivo brasileño, substituyendo el antiguo tripié (empresa estatal, gran empresa nacional familiar y empresa extranjera), como de una estrategia de ajuste estructural de las cuentas públicas.

Esa redefinición fue fundamental para retirar del Estado el peso del aporte de recursos para la modernización y expansión de las empresas estatales. Eso es esencial en una economía abierta e inserta en un ambiente internacional cada vez más competitivo. Por otro lado, dejan de consumirse recursos fiscales en actividades en las que la participación del Estado ya no es necesaria, lo que contribuye directamente para la obtención de mejores resultados fiscales primarios y favorece la reestructuración del gasto público en beneficio de los servicios sociales básicos.

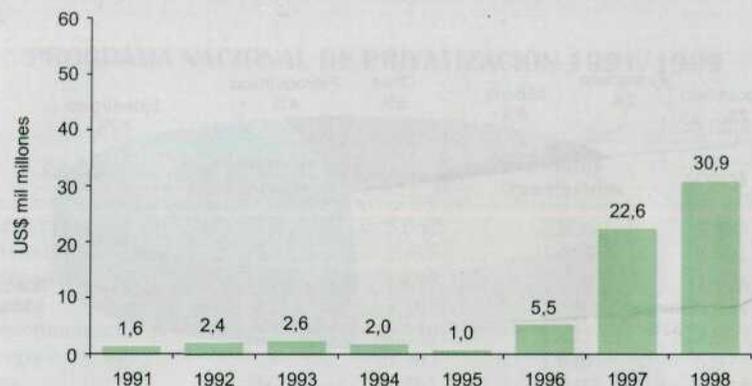
RESULTADOS POR SECTOR — 1991/1999



Fuente: Ministerio de Hacienda

Las privatizaciones, limitadas entre 1991 y 1995 al universo de las empresas controladas por el Estado en el sector industrial, se ampliaron mucho en los últimos cuatro años. Alcanzaron no sólo otros sectores de la economía, especialmente el de infraestructura, a partir de las reformas del orden económico y de la aprobación de la Ley de Concesiones, sino también otras esferas de gobierno, en particular, los Estados.

INGRESOS DE VENTAS EXLUYENDO DEUDAS TRANSFERIDAS



Fuente: Ministerio de Hacienda

Un aspecto importante del programa de privatizaciones y concesiones fue su contribución para atraer la inversión extranjera directa, permitiendo la modernización de la economía brasileña y haciéndola más dinámica. De un nivel medio anual de US\$ 1.200 millones en 1992-1993, la inversión extranjera directa alcanzó US\$ 21.600 millones en el promedio anual del período 1997-1998, equivaliendo, prácticamente, a dos tercios del déficit de las cuentas externas en el mismo período.

Otro aspecto importante del programa de privatización es la influencia en el aumento de la tasa agregada de inversión, que se elevó del 14,5% del PIB en el período 1994-1999 (datos para 1999 equivalen al promedio de 4 trimestres hasta marzo).

PRÓXIMAS PRIVATIZACIONES

- Sector Eléctrico
- Bancos
- Sector de Seguros: Instituto de Reseguros de Brasil - IRB
- Ofertas Públicas: Cia. Vale do Rio Doce - CVRD, Petrobrás y Light
- Carreteras
- Saneamiento

Los mayores beneficios derivados del programa de privatizaciones consisten en la reanudación de las inversiones en sectores clave para el desarrollo del País, tales como los de telecomunicaciones, energía y transportes. Esa reanudación constituye un proceso decisivo para la eliminación de cuellos de botella que se acumularon durante más de una década. También son importantes los aumentos de eficiencia para el conjunto de la economía, asociados a la substitución de la gestión estatal privada de los servicios de infraestructura y a la implantación de un marco regulativo que favorece la competencia entre los proveedores de esos servicios. Además, los ingresos provenientes de la privatización contribuyen para reducir el "stock" de la deuda pública, propiciando una potencial disminución del servicio de la deuda.

SECTOR EXTERNO



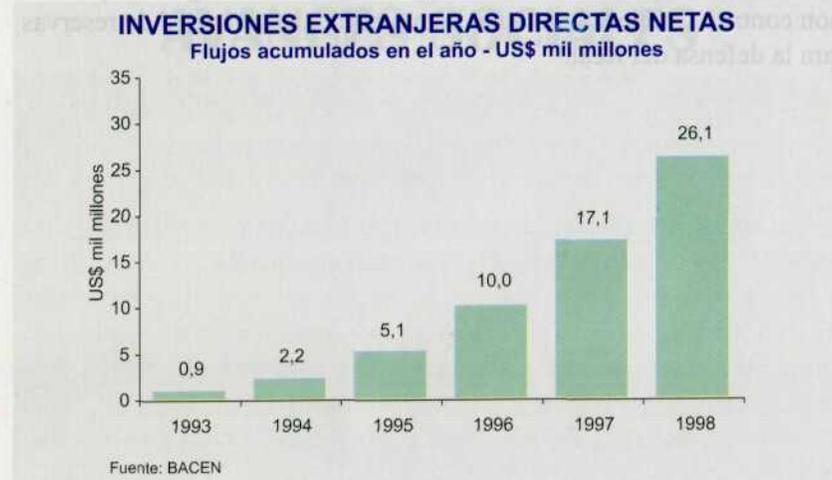
La balanza comercial brasileña, medida en términos anuales, ha estado en déficit desde mediados de 1995. Eso refleja, sobre todo, la apertura comercial del Plan Real, la elevación de la tasa de inversión y la reestructuración del sector productivo.

A partir del segundo semestre de 1998, el desempeño de las exportaciones totales y de artículos manufacturados empezó a reflejar una caída de los precios de las *commodities* internacionales y la desaceleración del comercio mundial, causadas por la propagación de la crisis internacional. La exportación de productos manufacturados fue particularmente afectada por el impacto de la crisis en América Latina (crecimiento negativo), región que absorbe cerca del 40% de las exportaciones brasileñas de manufacturas.

Más recientemente, la devaluación de la moneda está estimulando los exportadores a reconquistar y abrir mercados, además de inducir la sustitución de importaciones. Esos movimientos exigen un cierto tiempo y deben producir buenos resultados a partir de la segunda mitad de 1999.



El coeficiente de importación se elevó significativamente después del Plan Real, reflejando la apertura de la economía y los esfuerzos de modernización del sector productivo.



La confianza del inversionista extranjero en las perspectivas de mediano y largo plazos de la economía brasileña se manifiesta claramente en la creciente entrada neta de inversiones extranjeras directas. De 1995 a abril de 1999 se registró un flujo positivo de US\$ 67.500 millones.



La modificación del régimen de cambio brasileño en enero de 1999, con la adopción del cambio libre, minimiza el riesgo de especulación contra la moneda brasileña, lo que mitiga la necesidad de reservas para la defensa del Real.

EDUCACION

CRECIMIENTO DE LAS MATRICULAS POR CIENTO DE ENSEÑANZA 1994-1998

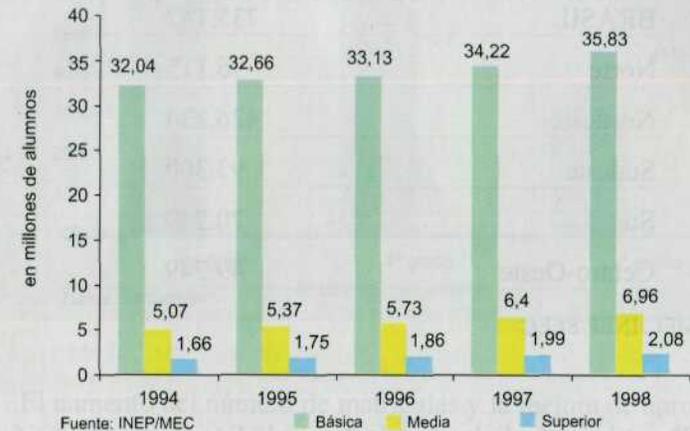
AVANCES SOCIALES

Las tasas de matrícula aumentaron en todos los niveles de enseñanza.

En el periodo 1994/1998, el crecimiento de las matrículas fue de un 12,2% para la Enseñanza Básica, 97,3% para la Media, y 25,5% para la Superior.

EDUCACIÓN

**CRECIMIENTO DE LAS MATRÍCULAS
POR NIVEL DE ENSEÑANZA 1994/1998**



Las tasas de matrícula aumentaron en todos los niveles de enseñanza.

En el período 1994/1998, el crecimiento de las matrículas fue de un 12,2% para la Enseñanza Básica, 37,3% para la Media, y 25,5% para la Superior.

**PROGRAMA "TODOS LOS NIÑOS EN LA ESCUELA"
SEMANA NACIONAL DE MATRÍCULA
7 - 14 DE FEBRERO DE 1998**

	n° de matrículas
BRASIL	735.147
Norte	96.115
Nordeste	426.234
Sudeste	93.300
Sur	70.249
Centro-Oeste	49.249

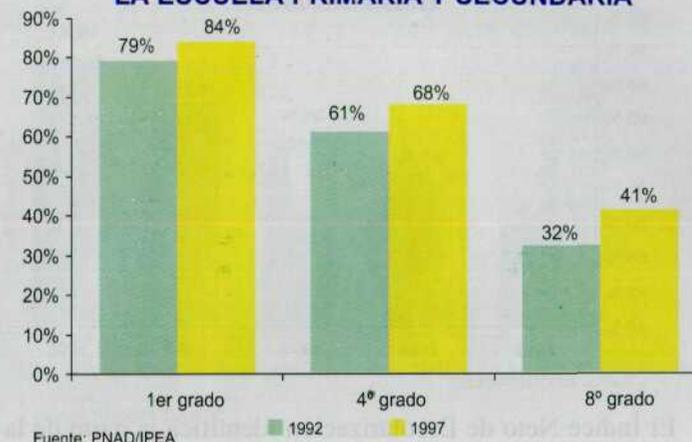
Fuente: MEC/INEP/SEEC

El crecimiento de las matrículas en la Enseñanza Básica fue intensificado con el Programa "Todos los Niños en la Escuela". Hasta 1997, había en el País 2,7 millones de niños de 7 a 14 años fuera de la escuela. La expectativa era matricular entre 300 y 400 mil niños en 1998. La movilización en torno al Programa tuvo un éxito tan grande que se matricularon 735 mil niños en la Semana de Matrículas, del 7 al 14 de febrero de 1998.

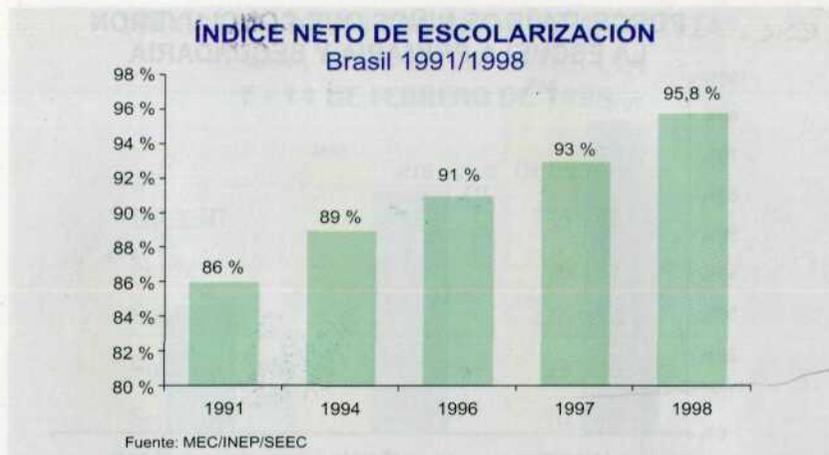
En el período 1995/1998, no sólo aumentó el número de las matrículas, sino también creció la Tasa de Aprobación en la Enseñanza Básica. En 1995, fue del 70,6%. En 1997 subió al 77,5%. En este mismo período, la Tasa de Reprobación disminuyó del 15,7% a 11,4%, y la Tasa de Deserción retrocedió del 13,6% al 11,1%.

En la Enseñanza Media, la Tasa de Aprobación saltó del 68,2%, en 1995, al 78,8%, en 1997. En este mismo período, la Tasa de Reprobación bajó del 10,1% al 7,5% y la Tasa de Deserción disminuyó del 21,6% al 13,7%.

**PORCENTAJE DE NIÑOS QUE CONCLUYERON
LA ESCUELA PRIMARIA Y SECUNDARIA**



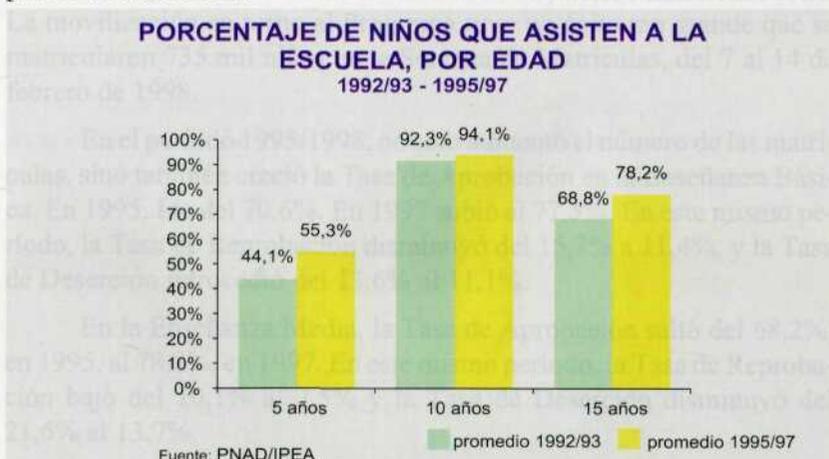
El aumento del número de matrículas y la mejora de aprovechamiento – sostenida por la disminución de las tasas de reprobación y deserción, bien como por el crecimiento de la tasa de aprobación – han resultado en un incremento importante del número de niños que concluyeron la enseñanza básica.



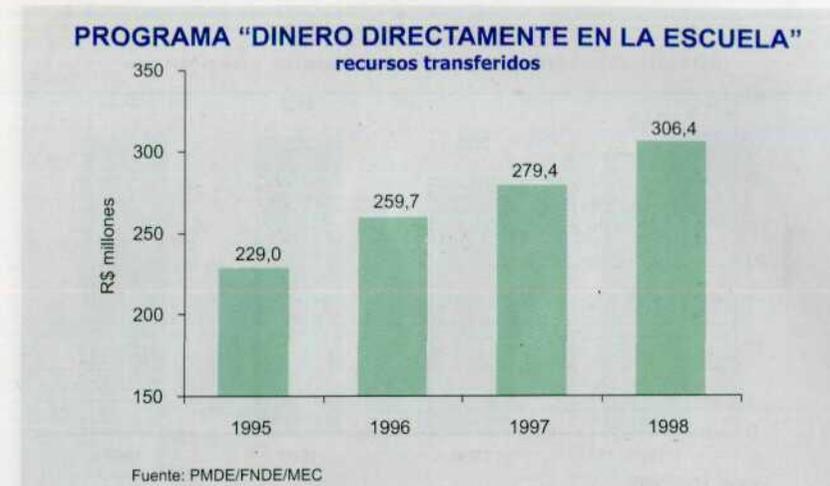
El Índice Neto de Escolarización identifica la parte de la población de 7 a 14 años matriculada en la Enseñanza Básica.

El substancial crecimiento absoluto de las matrículas en la Enseñanza Básica verificado en la década de los 90 repercutió favorablemente en el aumento del Índice Neto de Escolarización.

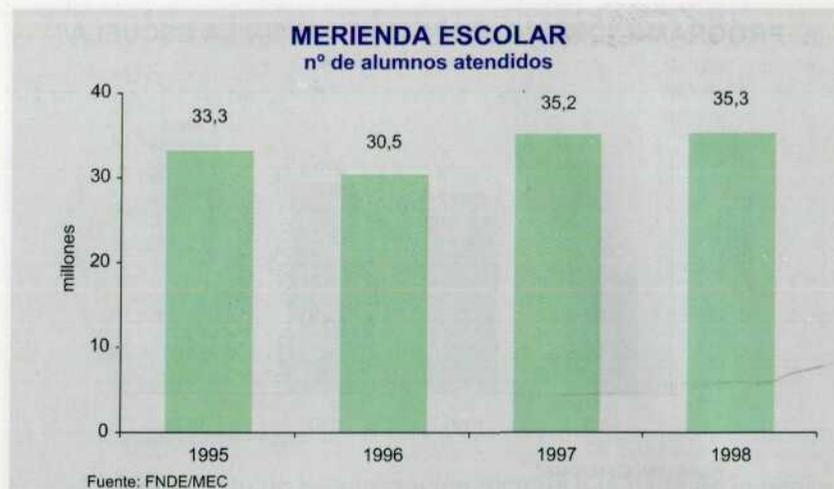
El Índice de Cobertura Escolar, que identifica el porcentaje de niños matriculados en las escuelas, independientemente del nivel de enseñanza, alcanzó un 96,5%. Ese porcentaje es equivalente al de muchos países desarrollados.



Entre 1992/93 y 1995/97 hubo un aumento de más de 10 puntos porcentuales en el promedio de los niños que asisten a la escuela.



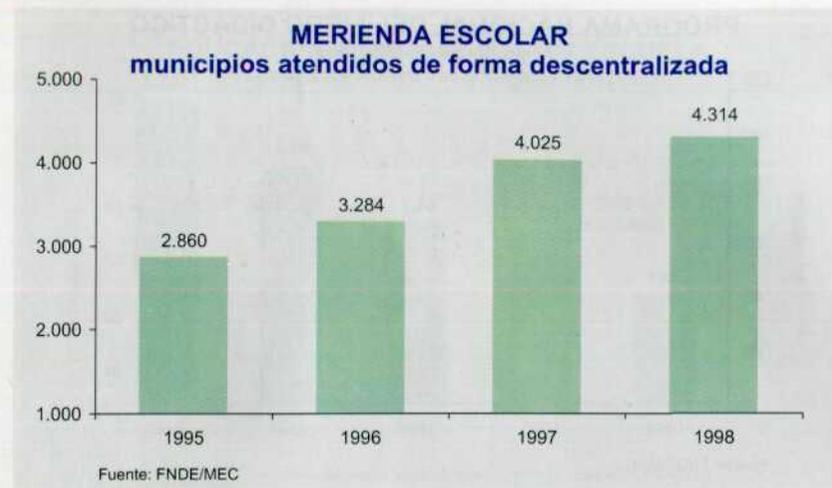
Gracias al Programa "Dinero Directamente en la Escuela", los recursos del Gobierno Federal se transfieren directamente a las escuelas, proporcionalmente al número de alumnos matriculados. Así, los Consejos Escolares y las Asociaciones de Padres y Maestros (APMs) pasaron a tener una autonomía mayor en la aplicación de los recursos. El número de esas Asociaciones pasó de 11.643 en 1995, a 54.591 en 1998, en función del Programa "Dinero Directamente en la Escuela". Esto demuestra cómo ha crecido la participación de la comunidad en la educación.



Tiene una gran importancia el Programa Nacional de Alimentación Escolar, más conocido como “Merienda Escolar”.

Creado hace 40 años, el Programa adquirió un nuevo impulso en setiembre de 1995, cuando los recursos que se le destinaron tuvieron un aumento del 50%. Además, fue gradualmente descentralizado. Ello permite un aprovechamiento mejor de los recursos y una mayor adecuación de la merienda a los hábitos alimentarios de las diferentes regiones del País.

El Brasil es uno de los pocos países del mundo que distribuyen diariamente meriendas a más de 35 millones de estudiantes.



La “Merienda Escolar” es un instrumento más que contribuye para disminuir la deserción escolar y para mejorar el aprovechamiento de los alumnos.

De 1996 a 1998, los recursos aplicados en la “Merienda Escolar” aumentaron un 73%.

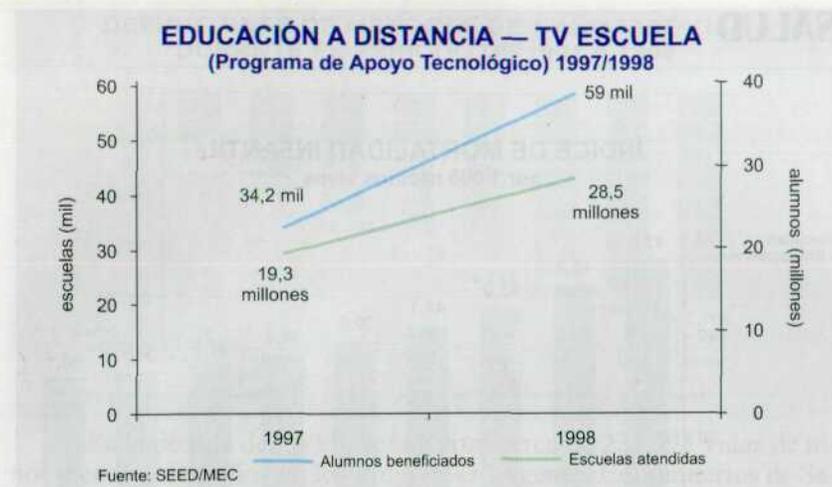
En 1999 están previstos R\$ 903 millones para la “Merienda Escolar”, que deberá atender a cerca de 36,9 millones de alumnos en el total de 5.507 municipios brasileños.



Uno de los pasos importantes que se han dado para la mejora de la calidad de la educación fue la reformulación del Programa Nacional del Libro Didáctico. Antes de 1995 era frecuente que el libro ni siquiera llegara a las escuelas. Ahora, los libros llegan a las escuelas antes del principio del año lectivo.

En 1998 se distribuyeron 84 millones de libros didácticos. En 1999 ya se han distribuido 109 millones.

En 1999, el Programa está lanzando una amplia campaña para la conservación del Libro Didáctico. Eso representará una economía en los recursos destinados al Programa, además de estimular a los niños a cuidar mejor los libros y compartirlos con otros niños.



De 1997 a 1998, el número de escuelas atendidas por el Programa “TV Escuela” aumentó un 72,5%.

Este programa traduce el compromiso del Gobierno Federal con la calidad y la equidad de la educación brasileña y con la valorización de los profesionales que actúan en ella. Sus principales objetivos son el perfeccionamiento de los profesores de la red pública y el enriquecimiento del proceso de enseñanza-aprendizaje.

Las escuelas públicas que tienen más de 100 alumnos reciben un conjunto de equipos, denominado “kit tecnológico” que les permite grabar valiosa programación diaria, relativa al currículo de la Enseñanza Básica. Los programas del “TV Escuela” son complementados por revistas, cuadernos y guías que orientan a alumnos y profesores en lo que se refiere a la utilización de los programas.

En el período 1995 a 1998 se invirtieron R\$ 101,5 millones en el Programa “TV Escuela”.

SALUD

ÍNDICE DE MORTALIDAD INFANTIL por 1.000 nacidos vivos



Fuente: Celso Simões/IBGE-Censos Demográficos de 1980 y 1991 y Pnads 92 a 95/MS

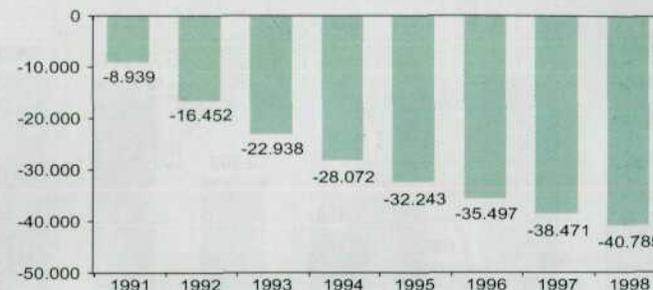
Los diferentes programas del Gobierno Federal en el campo de la Salud, Saneamiento y Asistencia Social han contribuido para reducir la mortalidad infantil en todas las regiones brasileñas.

Entre ellos se destacan: Programa de Agentes Comunitarios de Salud; Programa Salud de la Familia; Proyecto de Reducción de la Mortalidad Infantil; Programa de Salud de la Mujer y del Niño; Programa Nacional de Inmunizaciones; Programa de Combate a las Carencias de Nutrición; y ampliación del saneamiento básico.

En otra recopilación de datos, realizada por la Pastoral del Niño, en los municipios donde ella proporciona asistencia se verificó una reducción de cerca del 46% en el Índice de Mortalidad Infantil entre 1994 y 1998.

En 1999, la Pastoral del Niño ya está atendiendo a 28.913 comunidades carentes, ubicadas en 3.105 municipios brasileños. El promedio mensual de niños menores de 6 años seguidos por la Pastoral del Niño es de aproximadamente 1,4 millón y el de familias llega a casi 1 millón.

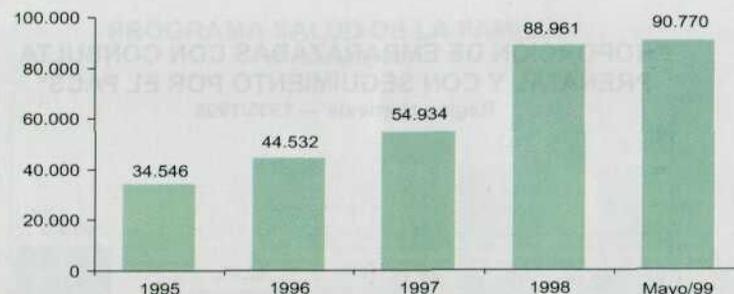
DEFUNCIONES DE MENORES DE 1 AÑO EVITADAS DURANTE EL PERÍODO DE 1991 A 1998



Fuente: Celso Simões/IBGE-Censos Demográficos de 1980 y 1991 y PNADs 92 a 95/MS

En la década de los 90, se salvaron cerca de 223.398 vidas de niños menores de 1 año con los Programas “Agentes Comunitarios de Salud” y “Salud de la Familia”, entre otros. El promedio anual de las defunciones evitadas se elevó de 19 mil, en el período 1991/1994, a 37 mil, en el período 1995/1998, lo que representa un aumento de casi el 100%.

AGENTES COMUNITARIOS DE SALUD n° de agentes

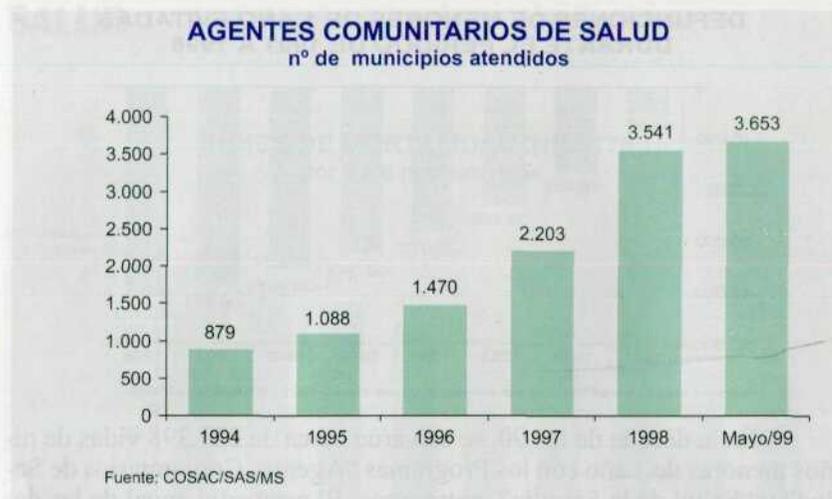


Fuente: COSAC/SAS/MS

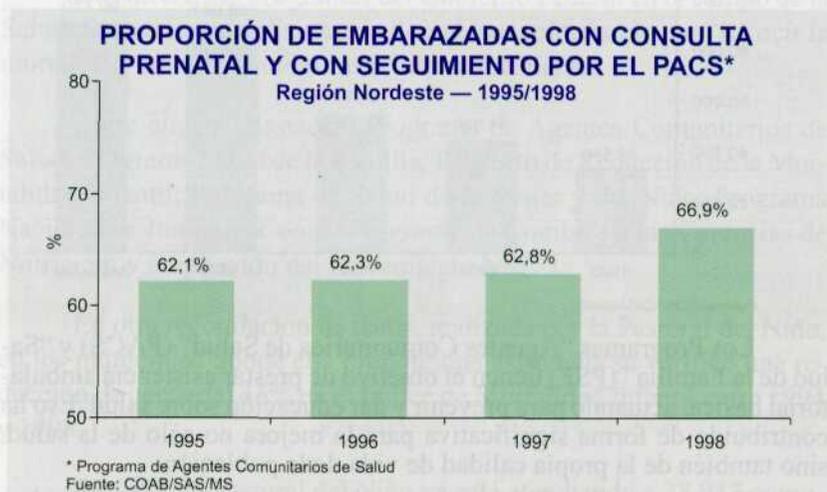
Los Programas “Agentes Comunitarios de Salud” (PACS) y “Salud de la Familia” (PSF) tienen el objetivo de prestar asistencia ambulatorial básica, actuando para prevenir y dar educación sobre salud. Eso ha contribuido de forma significativa para la mejora no sólo de la salud, sino también de la propia calidad de vida de la población.

Esos programas ofrecen una atención mucho más personalizada y cercana a la población, lo que quiere decir un progreso significativo.

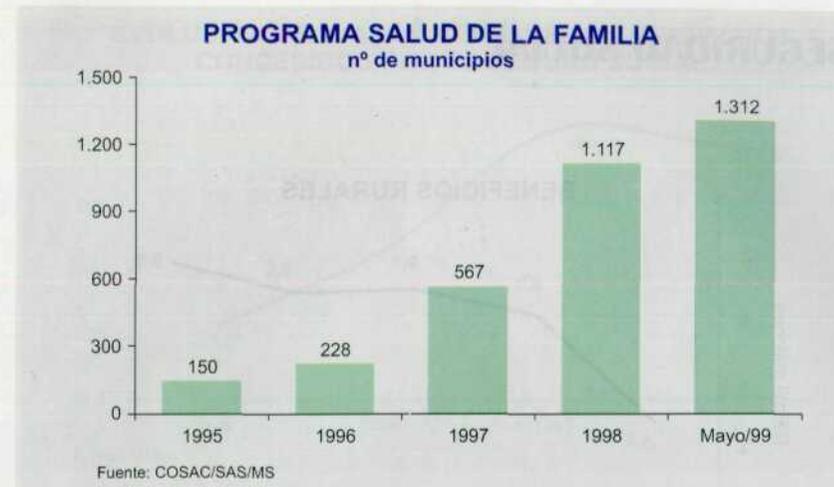
De 1995 a 1999 (mayo), el número de agentes comunitarios aumentó un 163%.



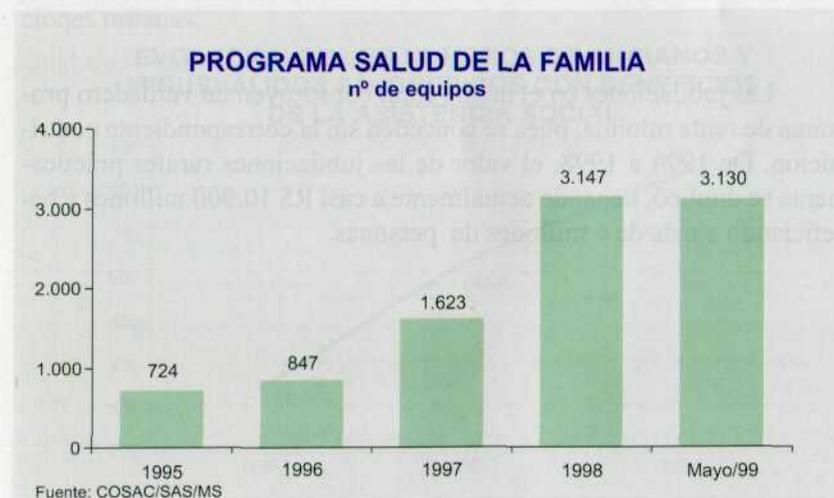
De 1994 a 1999 (mayo), el número de municipios atendidos por el PACS aumentó un 315%.



A pesar de las limitaciones que existen en términos de puestos de salud, de 1997 a 1998 se registró un aumento significativo en la proporción de las embarazadas atendidas.

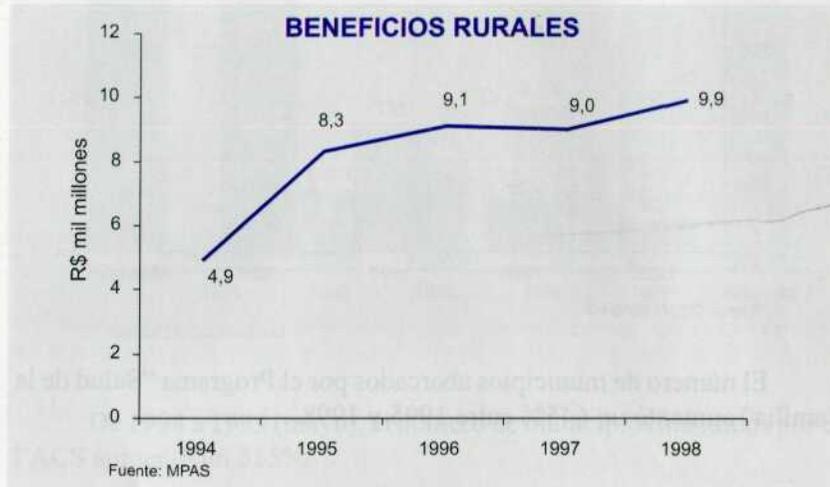


El número de municipios abarcados por el Programa “Salud de la Familia” aumentó un 645% entre 1995 y 1998.



El número de equipos del Programa “Salud de la Familia” aumentó 4,3 veces en el período 1995-1998.

SEGURIDAD SOCIAL

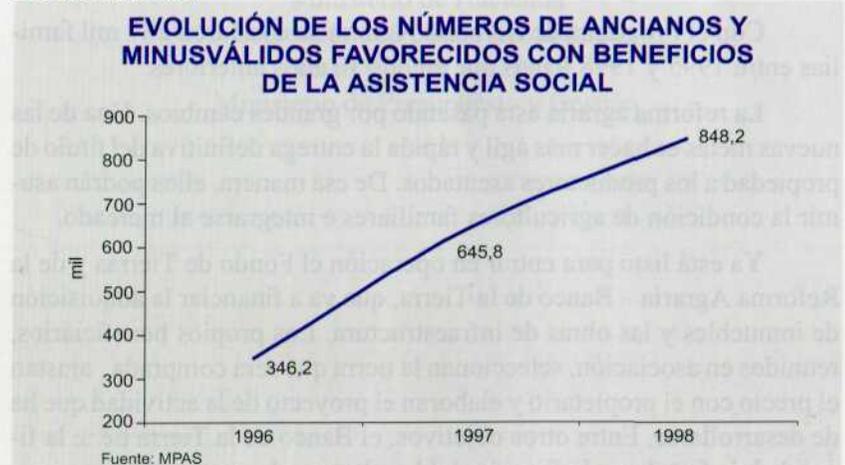


Las jubilaciones en el medio rural constituyen un verdadero programa de renta mínima, pues se conceden sin la correspondiente contribución. De 1994 a 1998, el valor de las jubilaciones rurales prácticamente se duplicó, llegando actualmente a casi R\$ 10.000 millones y beneficiando a más de 6 millones de personas.



Entre los años de 1995 y 1998, el valor medio de los beneficios subió un 25%, o sea, tuvo un crecimiento superior al 7,5% al año, aunque haya habido una pequeña reducción del 2% en 1998.

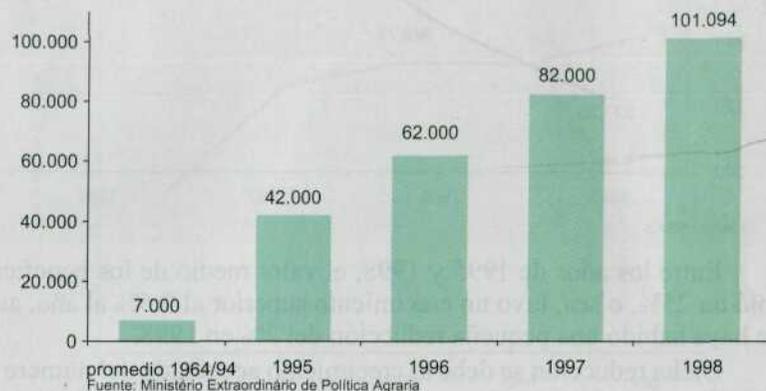
Dicha reducción se debe al crecimiento acentuado del número de jubilaciones rurales, que tienen un valor medio inferior al de las jubilaciones urbanas.



En 1998, casi 850 mil ancianos y minusválidos recibieron un salario mínimo por mes. Los recursos involucrados en el pago de esos beneficios fueron superiores a R\$ 1.130 millones, un monto correspondiente a 6,6 veces lo que se gastó con ese tipo de beneficio en 1996.

REFORMA AGRARIA

EVOLUCIÓN DEL N° DE FAMILIAS ASENTADAS POR EL PROGRAMA DE REFORMA AGRARIA



Con el Programa de Reforma Agraria se asentaron 287 mil familias entre 1995 y 1998 – más que en los 30 años anteriores.

La reforma agraria está pasando por grandes cambios. Una de las nuevas metas es hacer más ágil y rápida la entrega definitiva del título de propiedad a los productores asentados. De esa manera, ellos podrán asumir la condición de agricultores familiares e integrarse al mercado.

Ya está listo para entrar en operación el Fondo de Tierras y de la Reforma Agraria – Banco de la Tierra, que va a financiar la adquisición de inmuebles y las obras de infraestructura. Los propios beneficiarios, reunidos en asociación, seleccionan la tierra que será comprada, ajustan el precio con el propietario y elaboran el proyecto de la actividad que ha de desarrollarse. Entre otros objetivos, el Banco de la Tierra tiene la finalidad de fortalecer la fijación del hombre en el campo.

SECRETARÍA DE ESTADO DE COMUNICACIÓN DE GOBIERNO

PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA
Secretaría de Estado de Comunicación de Gobierno

Apoyo Institucional

- Ministerio de Hacienda
- Secretaría de Política Económica
- Banco Central del Brasil
- Ministerio de Presupuesto y Gestión

COLECCIÓN DE DOCUMENTOS
DE LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA

EN PORTUGUÉS

1. DISCURSO DE DESPEDIDA DO SENADO FEDERAL
2. DISCURSO DE POSSE
3. MENSAGEM AO CONGRESSO NACIONAL — 1995
4. POLÍTICA EXTERNA — PRONUNCIAMENTOS (primeiro semestre de 1995)
5. POLÍTICA EXTERNA — PRONUNCIAMENTOS (segundo semestre de 1995)
6. A NOVA FASE DA PRIVATIZAÇÃO
7. CONCESSÕES DE SERVIÇOS PÚBLICOS NO BRASIL
8. FATOS E DADOS SOBRE O BRASIL DO REAL
9. REAL, UM NOVO COMEÇO
10. PROPOSTA DE REFORMA ADMINISTRATIVA
11. PROPOSTA DE REFORMA TRIBUTÁRIA
12. DIREITOS HUMANOS: NOVO NOME DA LIBERDADE E DA DEMOCRACIA
13. PLANO DIRETOR DA REFORMA DO APARELHO DO ESTADO
14. MENSAGEM AO CONGRESSO NACIONAL — 1996
15. OS RUMOS PARA 1996
16. PROGRAMA NACIONAL DE DIREITOS HUMANOS
17. SOCIEDADES INDÍGENAS E A AÇÃO DO GOVERNO
18. COMUNIDADE SOLIDÁRIA: TODOS POR TODOS
19. O MERCADO DE TRABALHO E A GERAÇÃO DE EMPREGOS
20. POR UM BRASIL MAIS JUSTO — AÇÃO SOCIAL DO GOVERNO
21. UMA ESTRATÉGIA DE DESENVOLVIMENTO SOCIAL
22. PRONUNCIAMENTOS DO PRESIDENTE DA REPÚBLICA — 1995
23. BRASIL EM AÇÃO — INVESTIMENTOS PARA O DESENVOLVIMENTO
24. POLÍTICA DE DEFESA NACIONAL
25. GLOBALIZAÇÃO E OUTROS TEMAS CONTEMPORÂNEOS
26. MENSAGEM AO CONGRESSO NACIONAL — 1997
27. DOIS ANOS DE MUDANÇAS
28. REFORMA AGRÁRIA – COMPROMISSO DE TODOS
29. COMUNIDADE SOLIDÁRIA – RESULTADOS DE 2 ANOS DE TRABALHO
30. TRÊS ANOS DE REAL
31. PRONUNCIAMENTOS DO PRESIDENTE DA REPÚBLICA – 1996

32. DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL, MUDANÇA SOCIAL E EMPREGO
33. BRASIL EM AÇÃO – RESULTADOS NO PRIMEIRO ANO
34. POR QUÊ REFORMAR A PREVIDÊNCIA? LIVRO BRANCO DA PREVIDÊNCIA SOCIAL
35. TRABALHO INFANTIL NO BRASIL – QUESTÕES E POLÍTICAS
36. COMUNIDADE SOLIDÁRIA — TRÊS ANOS DE TRABALHO
37. TRECHOS DE PRONUNCIAMENTOS DO PRESIDENTE DA REPÚBLICA — 1997
38. NOVA POLÍTICA INDUSTRIAL — DESENVOLVIMENTO E COMPETITIVIDADE
39. CONSTRUINDO A DEMOCRACIA RACIAL
40. REAL: QUATRO ANOS QUE MUDARAM O BRASIL
41. PROGRAMA BRASIL EM AÇÃO — DOIS ANOS
42. 5 ANOS DE REAL — ESTABILIDADE E DESENVOLVIMENTO

EN INGLÉS

1. PRIVATIZATION ENTERS A NEW PHASE
2. PUBLIC SERVICE CONCESSIONS IN BRAZIL
3. THE RESULTS OF THE REAL PLAN
4. THE TELECOMMUNICATION SECTOR IN BRAZIL
5. BRAZIL 1996: FROM REFORM TO GROWTH
6. THE IMPACT OF GLOBALIZATION ON DEVELOPING COUNTRIES — RISKS AND OPPORTUNITIES
7. NATIONAL PROGRAMME ON HUMAN RIGHTS
8. TWO YEARS OF CHANGE
9. LABOR MARKET AND EMPLOYMENT GENERATION IN BRAZIL
10. AGRARIAN REFORM – BRAZIL'S COMMITMENT
11. THREE YEARS OF THE REAL PLAN – BUILDING A BETTER BRAZIL
12. BRAZILIAN NATIONAL DEFENSE POLICY
13. INTERVIEWS WITH THE PRESIDENT
14. REAL PLAN – FOUR YEARS WHICH CHANGED BRAZIL
15. BRAZIL'S MACROECONOMIC STABILITY PROGRAM 1999-2001
16. BRAZIL'S MACROECONOMIC OUTLOOK

EN FRANCÉS

1. SOCIÉTÉS INDIGÈNES ET L'ACTION DU GOUVERNEMENT
2. COMMUNAUTÉ SOLIDAIRE: TOUS POUR TOUS

3. PROGRAMME NATIONAL DES DROITS DE L'HOMME
4. BRÉSIL: DES RÉFORMES À LA CROISSANCE
5. DEUX ANNÉES DE CHANGEMENTS
6. TROIS ANS DE REAL – LA CONSTRUCTION D'UN BRÉSIL MEILLEUR

EN ESPAÑOL

1. BRASIL, 1996 DE LAS REFORMAS AL CRECIMIENTO
2. PROGRAMA NACIONAL DE DERECHOS HUMANOS
3. DOS AÑOS DE CAMBIOS
4. EL MERCADO DE TRABAJO Y LA GENERACIÓN DE EMPLEOS
5. ENTREVISTAS CON EL PRESIDENTE
6. REAL: CUATRO AÑOS QUE TRANSFORMARON A BRASIL

Copias adicionais de esta publicação podem ser obtidas em:

Presidência da República
 Secretaria de Estado de Comunicação de Governo
 Edifício dos Ministérios, Anexo 9, 9º andar
 Telefones: (061) 411-4124 e 411-4527
 Fax: (061) 751-2270
 Brasília, DF
 CEP: 70041-900
 Consulte também nossos sites na Internet:
 http://www.planalto.gov.br

1. PROGRAMME NATIONAL DES DROITS DE L'HOMME - GOÛTEZ
2. BRASIL - DES REFORMES A PARTIR DE 1994
3. DEUX ANS DE REFORMES - UN Avenir EN ESPERANCE
4. TROIS ANS DE REAL - LA CONSTRUCTION D'UN NOUVEAU BRASIL
5. TRABAJO Y EMPLEO - UN DESAFIO EN BRASIL
6. COMUNITADES RURAIS E O DESENVOLVIMENTO
7. TROCENNA - A AÇÃO DE DESENVOLVIMENTO
8. DOIS ANOS DE REAL
9. O MERCADO DE TRABALHO E A GERAÇÃO DE EMPREGOS
10. ENTREVISTAS COM O PRESIDENTE
11. REAL - QUATRO ANOS QUE TRANSFORMARAM O BRASIL
12. PROGRAMA BRASIL EM AÇÃO - DOIS ANOS
13. O BRASIL EM REAL - DOIS ANOS

EN INGLÉS

1. PRIVATIZATION ENTERS A NEW PHASE
2. PUBLIC SERVICE CONCESSIONS IN BRAZIL
3. THE RESULTS OF THE REAL PLAN
4. THE TELECOMMUNICATION SECTOR IN BRAZIL
5. BRAZIL 1994: FROM REFORM TO GROWTH
6. THE IMPACT OF GLOBALIZATION ON DEVELOPING COUNTRIES - RISKS AND OPPORTUNITIES
7. NATIONAL PROGRAMME ON HUMAN RIGHTS
8. TWO YEARS OF CHANGE
9. LABOR MARKET AND EMPLOYMENT GENERATION IN BRAZIL
10. AGRICULTURAL REPORT - BRAZIL'S COMMITMENT
11. THREE YEARS OF THE REAL PLAN - BUILDING A BETTER BRAZIL
12. BRAZILIAN NATIONAL DEFENSE POLICY
13. INTERVIEWS WITH THE PRESIDENT
14. REAL PLAN - FOUR YEARS WHICH CHANGED BRAZIL
15. BRAZIL'S MACROECONOMIC STABILITY PROGRAM 1994-2001
16. BRAZIL'S MACROECONOMIC OUTLOOK

EN FRANCÉS

1. SOCIÉTÉS INDIGÈNES ET L'ACTION DU GOUVERNEMENT
2. COMMUNAUTE SOLIDAIRE: TOUS POUR TOUS

Copias adicionales de esta publicación pueden solicitarse a la:
 Presidência da República
 Secretaria de Estado de Comunicação de Governo
 Esplanada dos Ministérios, bloco A, 6º andar
 Telefones: (061) 411-4834 e 411-4837
 Fax: (061) 321-2230
 Brasília, DF
 CEP: 70054-900
 Consulte también nuestra página en la Internet:
<http://www.planalto.gov.br>

Para más información de este proyecto, póngase en contacto con el
Presidente de la República
Secretaría de Estado de Comunicación de Gobierno
Edificio dos Ministros, Bloco A, 6º andar
Teléfono: (001) 411-4834 e 411-4837
Fax: (001) 321-2230
Brasília DF
CEP: 70610-000
Consulte también nuestra página en la Internet:
<http://www.planalto.gov.br>

ESTA OBRA FUE FORMATADA
E IMPRESA POR LA
IMPRESA NACIONAL,
SIG, QUADRA 6, LOTE 800,
70610-460, BRASÍLIA, DF,
EN 1999, CON UNA TIRADA
DE 10.000 EJEMPLARES



**GOBIERNO
DEL BRASIL**